



ДОКЛАД
ЗА ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА
НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА
ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ
НА ОБЩИНА ЛЪКИ
ЗА ПЕРИОДА 2014-2020 Г.

юли 2022 г.

Списък на фигурите.	3
Списък на таблиците.	3
Списък на използваните съкращения.	4
1. Въведение.	5
2. Методически подход.	6
2.1. Цел и задачи на последващата оценка.	7
2.2. Прилагани методи на изследване.	7
2.3. Представяне на последващата оценка.	8
2.4. Критерии за оценка.	8
3. Обща структура и процес на наблюдение на ОПР.	9
3.1. Обща структура на ОПР.	9
3.2. Процес на наблюдение на ОПР.	15
4. Оценка на степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите.	17
4.1. Приоритет 1: Повишаване на конкурентоспособността на икономиката, нивото на заетост и инвестиционната активност.	19
4.2. Приоритет 2: Ефективна и ефикасна местна администрация в услуга на гражданите и бизнеса.....	21
4.3. Приоритет 3: Подобряване на качествените характеристики на човешките ресурси.	23
4.4. Приоритет 4: Туризмът като специфичен фактор за генериране на устойчив растеж.	25
4.5. Приоритет 5: Достъпност, свързаност и качество на средата.....	27
5. Оценка на степента на финансова реализация на ОПР.	30
5.1. Обобщена финансова оценка.	31
5.2. Оценка на степента на финансова реализация на ОПР по години.	32
5.3. Оценка на степента на финансова реализация на ОПР по източници на финансиране.	38
6. Оценка на общото въздействие.	40
6.1. Обобщено социално-икономическо състояние и развитие на общината.	40
6.2. Система от индикатори за наблюдение и оценка.....	43
7. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси.	44
7.1. Оценка на ефективността.	44
7.2. Оценка на ефикасността.	45
8. Изводи (обобщена оценка) и препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие.	47
8.1. Обобщена оценка на изпълнението на ОПР Лъки 2014-2020 година.	47
8.2. Изводи от изпълнението на ОПР относно провеждането на политиката на регионално и местно развитие.	49
8.3. Изводи за изпълнението на ОПР по приетите критерии за оценка.	52
9. Приложения.	53

СПИСЪК НА ФИГУРИТЕ.

Фигура 1. Схема на документите, свързани с развитие на община Лъки в периода 2014-2020 г.	5
Фигура 2. Стратегическа рамка на ОПР Лъки 2014-2020 г.	10
Фигура 3. Обобщена финансова реализация на ОПР Лъки по години (в лв.)	33
Фигура 4. Финансова реализация на Приоритет 1 от ОПР Лъки по години (в лв.)	33
Фигура 5. Финансова реализация на Приоритет 2 от ОПР Лъки по години (в лв.)	34
Фигура 6. Финансова реализация на Приоритет 3 от ОПР Лъки по години (в лв.)	35
Фигура 7. Финансова реализация на Приоритет 4 от ОПР Лъки по години (в лв.)	36
Фигура 8. Финансова реализация на Приоритет 5 от ОПР Лъки по години (в лв.)	37
Фигура 9. Сравнение между вложените ресурси в проекти, техния брой и приноса им към изпълнението на приоритети на ОПР	46

СПИСЪК НА ТАБЛИЦИТЕ.

Таблица 1. Разминаване в заложените стойности между таблици от ОПР Лъки	12
Таблица 2. Обобщена финансова оценка на степента на реализация на ОПР.....	32
Таблица 3. Финансова реализация на ОПР по източници на финансиране.....	38
Таблица 4. Социално-икономически показатели на община Лъки.....	42
Таблица 5. Обобщена оценка по приоритети.....	48
Таблица 6. Изводи за изпълнението на ОПР, според приетите критерии за оценка	52

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ.

ВиК	Водоснабдяване и канализация
ГД	Годишен доклад
ЕС	Европейски съюз
ЗРР	Закон за регионалното развитие
ИИИФ	Иновативни и инженерингови инструменти за финансиране
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение (на Структурните инструменти на ЕС в България)
КР	Капиталови разходи
МО	Междинна оценка
НСИ	Национален статистически институт
ОбА	Общинска администрация
ОПР	Общински план за развитие
ПИРО	План за интегрирано развитие на община
ПО	Последващата оценка
ППЗРР	Правилник за прилагане на Закона за регионалното развитие
ПрО	Предварителна оценка
ПУДООС	Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда
ПЧП	Публично-частно партньорство
РПР	Регионален план за развитие
СМР	Строително-монтажни работи
СУ	Средно училище
ФЕС	Фондове на Европейския съюз
ЦБ	Централен бюджет
ЮЦР	Южен централен район

1. ВЪВЕДЕНИЕ.

Настоящият Доклад за последваща оценка (ПО) на изпълнението на Общински план за развитие (ОПР) на община Лъки за периода 2014-2020 г. се извършва в изпълнение на ангажиментите на Общинската администрация (ОбА), съгласно чл. 34, ал 1 от Закона за регионалното развитие (ЗРР). В него е регламентирано, че:

„за изпълнението на стратегическите документи за регионално и пространствено развитие се извършва последваща оценка на въздействието не по-късно от една година след изтичането на периода на тяхното действие“.

Съгласно чл. 13 от ЗРР¹, общинският план за развитие (ОПР) е документ, който:

- определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките и с други общини в съответствие с интегрираната териториална стратегия за развитие на региона за планиране от ниво 2 и общия устройствен план на общината;
- осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

Настоящата Последваща оценка включва следните задължителни компоненти, регламентирани в чл. 34, ал. 2 от ЗРР:

- оценка на степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите;
- оценка на общото въздействие;
- оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
- изводи и препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие.

Фигура 1. Схема на документите, свързани с развитие на община Лъки в периода 2014-2020 г.



Източник: Авторски колектив, ИУПП²®

Последващата оценка представлява последния оценъчен документ (след Предварителната и Междинната оценки) на ОПР, който предоставя цялостен анализ и обобщаващи изводи за постигнатото изпълнение на ОПР, тъй като се изготвя след изтичането на срока му на действие.

¹ С изм. – Държавен вестник, бр. 21 от 2020 г., в сила от 13.03.2020 г., „общински план за развитие“ се изменя на „план за интегрирано развитие на община“

² ИУПП – „Институт за управление на програми и проекти“

На тази база, в ПО се дават препоръки за бъдещи актуализации на следващия план след ОПР – Планът за интегрирано развитие на община Лъки (ПИРО)¹ за новия програмен период 2021-2027 г.

Съдържанието на документа следва нормативните изисквания, регламентирани в чл. 34, ал. 2 от ЗРР и съвременните практики за извършване на мониторинг и контрол на местни политики. Настоящата ПО има следната структура:

- **въведение** и нормативна обосновка за необходимостта от изготвяне на ПО;
- **описание на методическия подход**, който очертава целите и задачите на ПО и прилаганите методи на изследване, както и технологичната последователност на действията;
- **обща структура и процес на наблюдение** на ОПР;
- **анализ и оценка на степента на постигане на целите и устойчивостта на резултатите** на ОПР;
- **оценка на общото въздействие на ОПР** върху развитието на община Лъки;
- **анализ и оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси**;
- **основни изводи и препоръки** относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие;
- **приложения** – „Списък с реализирани проекти за периода 2014-2020 г.“, „Обобщена таблица за финансовото изпълнение на ОПР“ и „Обобщена система от индикатори за наблюдение и оценка“.

2. МЕТОДИЧЕСКИ ПОДХОД.

Към момента на разработване на последващата оценка, в действащата нормативна уредба липсва утвърдена методика за изработване на подобен вид документи на национално, регионално и местно ниво, въпреки наличието на:

- *„Методика за последваща оценка на въздействието (без официално приемане)“³*, неофициален методически документ до м. декември 2020 г.;
- *„Ръководство за извършване на последваща оценка на въздействието“⁴*, прието с Решение № 885 на Министерския съвет от 3 декември 2020 г. Използва се за изследване на резултатите от прилагането на нормативните актове - закони, кодекси, подзаконовни нормативни актове на Министерския съвет. Целта му е да подпомага експертите от администрацията в хода на оценката и усъвършенстването на нормативните актове. Може да се използва за последваща оценка на други административни нива и документи.

Съобразявайки се с действащата нормативна уредба, Екипът, изготвящ настоящата ПО, е разработил и прилага методически подход, който включва следните компоненти:

- определяне на целите и задачите на ПО;
- формулиране на подходящи методи, които да се приложат за изследване в ПО;

³ <https://www.strategy.bg/Publications/View.aspx?categoryId=16&Id=293&y=&m=&d>

⁴ <https://www.strategy.bg/Publications/View.aspx?lang=bg-BG&categoryId=16&Id=320>

- определяне на ясни критерии за оценка на извършените действия и ефектът от изпълнението на ОПР;
- определяне и събиране на необходими изходни данни;
- анализ на изходните данни и извършване на последващата оценка на ОПР;
- представяне на Доклад за изпълнението на общинския план за развитие на община Лъки за периода 2014-2020 г.

2.1. ЦЕЛ И ЗАДАЧИ НА ПОСЛЕДВАЩАТА ОЦЕНКА.

Цел.

Последващата оценка на ОПР има за цел да направи комплексен и структуриран преглед на процеса и резултатите от реализацията на стратегията на ОПР и да оцени изпълнението му в контекста на постигнатото развитие на община Лъки.

Задачи за изпълнение в последващата оценка.

За постигане заложената цел в настоящия Доклад за последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Лъки за периода 2014-2020 г. са изпълнени следните задачи:

- преглед на общата структура на ОПР и извършените дейности в процесите на неговото наблюдение и оценка;
- определяне на въздействието или степента на постигане на целите;
- определяне на резултатите или ефектите от прилагането на мерките;
- общо сравнение на настоящата социално-икономическа обстановка в общината с тази в началото на периода на действие на ОПР;
- очертаване на общото въздействие на общинския план върху социално-икономическото развитие;
- определяне ефективността и ефикасността на заложените мерки;
- представяне на ефектите от използване на финансовия и ресурсния потенциал за постигане на целите и приоритетите на ОПР на община Лъки;
- формулиране на изводи и препоръки по отношение на политиките за регионално развитие по възприетите критерии за оценка.

2.2. ПРИЛАГАНИ МЕТОДИ НА ИЗСЛЕДВАНЕ.

Методи.

Методите, за постигане на целта и изпълнение на задачите, приложени в настоящата ПО, са следните:

- **документален** – анализ на съществуващите стратегически и нормативни документи, отчети, доклади и пр., които имат отношение към реализацията на ОПР.
- **анализ и синтез** – анализ на съществуващата информация и преценка доколко тя е полезна за оценката и синтез на постигнатите резултати и цели от прилагането на ОПР.
- **експертен** – при изготвянето на последващата оценка е приложен подход на експертната оценка, там където липсват конкретни достоверни данни.

Извършена е оценка на изпълнението на ОПР и преглед на всички съпътстващи документи на Общината, които допринасят за неговото изпълнение.

При анализа и оценката на събраните документи се разглеждат тяхната актуалност, достоверност, източник на информация, изчерпателност и съответствието с ОПР и методическите указания за неговото изготвяне.

Анализирани са направените инвестиции на територията на общината на базата на проектите (изпълнени или в процес на изпълнение), източниците на финансиране, ефекта и устойчивостта от тези инвестиции.

Направено е обобщаване на отчетените резултати от изпълнението на ОПР.

Източници на информация.

За изготвянето на настоящата ПО са използвани следните източници на данни и информация, предоставени от Община Лъки или със свободен достъп за ползване:

- Общински план за развитие на община Лъки за периода 2014-2020 г.;
- 5 броя Годишни доклади за наблюдение на изпълнението на Общински план за развитие 2014-2020 г. на Община Лъки – за периода 2014-2016 г., 2018 г. и 2020 г.;
- предварителна оценка на ОПР;
- текуща статистика на Национален статистически институт (НСИ);
- данни от Информационна система за управление и наблюдение на Структурните инструменти на ЕС в България (ИСУН);
- данни от Системата за електронни услуги на Държавен фонд „Земеделие“;
- информация от официалната интернет страница на Община Лъки;
- отчети за капиталовите разходи (КР) на Общината за периода 2014-2020 г.;
- попълнени въпросници от страната на ОБА Лъки;
- други справки, отчети, информация и данни, предоставени от ОБА Лъки.

2.3. ПРЕДСТАВЯНЕ НА ПОСЛЕДВАЩАТА ОЦЕНКА.

Резултатите от извършената последваща оценка са представени под формата на настоящия Доклад за изпълнението на ОПР Лъки за периода 2014-2020 г.

Последващата оценка е фокусирана изцяло върху ОПР на Община Лъки за периода 2014-2020 г. и базирана на всички налични допълнителни документи, свързани с него – 5 броя Годишни доклади и предварителна оценка на ОПР (*Вж. Фигура 1 Схема на документите, свързани с развитие на община Лъки в периода 2014-2020 г.*)

Документът същевременно дава информация и препоръки, които могат да се ползват при извършването на потенциални актуализации на ПИРО за следващия планов период 2021-2027 г.

2.4. КРИТЕРИИ ЗА ОЦЕНКА.

За постигане на обективност при разработването на настоящия документ са определени ясни критерии за оценка на извършените действия и ефектът от изпълнението на ОПР Лъки. Използваните критерии за извършването на последващата оценка дават отговор на определени въпроси, а именно:

- **обоснованост** – доколко целите на ОПР съответстват на установените социално-икономически условия и тенденции в развитието на общината и региона;
- **ефективност** – доколко постигнатите резултати водят до изпълнение на поставените цели;
- **ефикасност** – дали резултатите са постигнати чрез оптимално използване на ресурсите – човешки, финансови, материални и др., при спазване на изискванията за качество и законосъобразност;
- **устойчивост** – дали постигнатите резултати водят до възвръщаемост на вложените ресурси и доколко са устойчиви във времето;
- **прозрачност** – дали в хода на изпълнение на ОПР е създадена възможност за информизиране на обществото чрез осигуряване на публичен достъп до информация.

3. ОБЩА СТРУКТУРА И ПРОЦЕС НА НАБЛЮДЕНИЕ НА ОПР.

3.1. ОБЩА СТРУКТУРА НА ОПР.

Общинският план за развитие на община Лъки за периода 2014-2020 г. (ОПР) съдържа следните девет основни раздела:

- „Анализ на икономическото и социалното развитие на общината“;
- „SWOT- анализ на община Лъки“;
- „Цели и приоритети за развитие за периода 2014-2020 г.“;
- „Индикативна финансова таблица за необходимите ресурси за реализиране на Общински план за развитие“;
- „Индикатори за наблюдението и оценката на Общински план за развитие“;
- „Необходими действия по наблюдението, оценката и актуализацията на Общински план за развитие“;
- „Необходими действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност“;
- „Програма за реализиране на Общински план за развитие“;
- „Мерки за ограничаване на изменението на климата и за адаптация към вече настъпили промени“.

3.1.1. Анализ на икономическото и социалното развитие на община Лъки.

Представен е анализ на икономическото и социалното развитие на общината:

- **географско положение, природни условия и културно наследство като фактори за развитие** – включва описание на „административни сведения“ (географското разположение); релефа; полезните изкопаеми, климата; биологичното разнообразие; горското стопанство; защитените територии и забележителности; околната среда; ерозиралите почви; физически нарушените почви; водите; въздуха; екологията; шума и културното наследство.
- **човешки ресурси и икономическо развитие** – разгледани са структурата на населението; основните демографски процеси (раждания, смъртност, естествен и

механичен прираст); половата структура; етническият състав; степента на завършено образование; гъстотата; сградният фонд; туризмът; безработицата (по образователен, възрастов, професионален и полов признак); заетостта, стопанските сектори, земеделието и животновъдство.

- **техническа инфраструктура** – включва транспортната инфраструктура; подобряването на градската среда, достъпа до съобщителни услуги (персонални компютри, интернет, кабелна телевизия), електроенергийната система, водоснабдяването и канализацията.
- **социална инфраструктура** – включва преглед на учебните заведения, детските ясли и градини; здравеопазването; условията за спорт; културата; младежките дейности; социалните дейности и на нестопанските организации.
- **административен капацитет** – включва представяне на структурата на Общинска администрация Лъки, резюмирано е състоянието на общинските приходи от данъчни и неданъчни източници и на кратко представено на изпълнението на ОПР 2007-2013 г.;

3.1.2. SWOT- анализ на община Лъки.

SWOT-анализът се базира на изводите от направленията на анализа, като е използвана общата матрица за този вид анализ, отразяваща взаимодействието на вътрешните фактори (силни и слаби страни) и външните фактори (възможности и заплахи).

3.1.3. Цели и приоритети за развитие за периода 2014-2020 г.

Йерархията на понятията в стратегията на община Лъки е: **визия, основна стратегическа цел, стратегически цели, приоритети, мерки и проекти/дейности/инициативи** (в настоящата ПО се използва терминът „дейност“, при изпълнението на която може да е реализиран повече от един проект).

Фигура 2. Стратегическа рамка на ОПР Лъки 2014-2020 г.



Източник: Авторски колектив, ИУПП®, по данни от ОПР

Стратегическата рамка на ОПР Лъки 2014-2020 г. на първо място съдържа (в йерархична подчиненост) визията за развитие на Общината, която „... ще се осъществява в четири основни стратегически направления, конкретизирани в една Основна стратегическа цел, която ще бъде постигната чрез реализирането на 4 стратегически цели“. Дефинирана е следната **Визия** на ОПР за периода 2014-2020 г.:

„Община Лъки е със съхранена жизнена, здравословна и околна среда с балансирана и устойчива икономика, развита добивна и лека промишленост, селско стопанство и туризъм, което гарантира добър жизнен стандарт на населението.“

От формулираната визия е определена една **Основната стратегическа цел** за развитието на общината – **„Повишаване на качеството на живот на населението в ОБЩИНА ЛЪКИ, област Пловдив чрез изградена конкурентна икономика и създадена привлекателна жизнена среда“**, а за постигане ѝ са дефинирани съответните четири стратегически цели:

- Стратегическа цел 1: Ускоряване на социално-икономическото развитие на общината чрез подкрепа на икономическата структура;
- Стратегическа цел 2: Повишаване на инвестиционната и туристическата атрактивност;
- Стратегическа цел 3: Подобряване на инфраструктурната осигуреност;
- Стратегическа цел 4: Осигуряване на адекватни инвестиции в човешкия капитал и социалната инфраструктура за засилване на социалното сближаване.

Документът е разработен съобразно стратегически документи за развитие на по-горно йерархично ниво (Областна стратегия за развитие на област Пловдив) и следва националните и европейски стратегически насоки за развитие. Съгласно ОПР, Общината се фокусира върху *„устойчив позитивен резултат в рамките на следните тематични направления:*

- *Условия за живот, бизнес и работа на местната общност;*
- *Екологично устойчиво и енергийно-ефективно развитие на общината;*
- *Ефективна пространствена организация на територията и адекватно инфраструктурно осигуряване;*
- *Административно управление.“*

В ОПР е написано, че: *„Постигането на устойчиви резултати се осигурява посредством основни приоритетни области (приоритети), изведени на базата на наличните сравнителни предимства, потенциали и проблеми на територията на общината.“* Приоритетите, заложи в ОПР Лъки, са:

- **Приоритет 1:** *„Повишаване на конкурентоспособността на икономиката, нивото на заетост и инвестиционната активност“;*
- **Приоритет 2:** *„Ефективна и ефикасна местна администрация в услуга на гражданите и бизнеса“;*
- **Приоритет 3:** *„Подобряване на качествените характеристики на човешките ресурси“;*
- **Приоритет 4:** *„Туризмът като специфичен фактор за генериране на устойчив растеж“;*
- **Приоритет 5:** *„Достъпност, свързаност и качество на средата“.*

Всеки приоритет е планиран да бъде реализиран посредством набор от мерки и дейности/проекти:

- по **Приоритет 1 (П1)** са предвидени 4 мерки, 4 дейности/проекти;
- по **Приоритет 2 (П2)** са предвидени 3 мерки, 6 дейности/проекти;
- по **Приоритет 3 (П3)** са предвидени 4 мерки, 6 дейности проекти;

- по **Приоритет 4 (П4)** са предвидени 3 мерки и 23 дейности/проекти;
- по **Приоритет 5 (П5)** са предвидени 3 мерки и 29 дейности/проекти.

Част от дейностите могат да бъдат приравнени с конкретни проекти, докато други изразяват по-обща намерения за действия и могат да бъдат възприети като съвкупност от проекти. Част от представените като проекти по-скоро представляват дейности или група проекти.

3.1.4. Индикативна финансова таблица за необходимите ресурси за реализиране на Общински план за развитие.

В този раздел е представена Индикативната финансова таблица, която обобщава ориентировъчните финансови ресурси заложи в ОПР, необходими за реализацията му. Финансовата рамка представлява разпределение на предвидените средства по отделните приоритети и мерки от стратегията на ОПР, както и приложените разнообразни финансови източници. Индикативната финансова таблица обединява прогнозната стойност на всички проекти от Програмата за реализация на общинския план. В тази точка тя е представена в съкратен вид, а в пълен – като Приложение № 1 на ОПР Лъки.

При анализиране на данните за изготвянето на Последващата оценка, се откриват несъответствия в ОПР на община Лъки 2014-2020 г. между заложените стойности на мерките в Индикативната финансова таблица и в Програмата за реализация на ОПР:

Таблица 1. Разминаване в заложените стойности между таблици от ОПР Лъки

Приоритет	Мярка	Индикативна финансова таблица	Програма за реализация на ОПР	Коментар
П1	М 1.1: Насърчаване на предприемачеството и стимулиране на местната икономика за разкриване на повече и по-добри работни места	3 010 000*	5 000	разминаване
	М1.2: Модернизация на земеделието и диверсификация към неземеделски дейности	1 800 000	1 800 000	✓
	М 1.3: Активно участие в програми за осигуряване на заетост на безработни в съчетание с обучения, стимулиране на обучението за възрастни и преквалификацията на продължително безработните	2 190 000	2 190 000	✓
	М 1.4: Разработване на Общ устройствен план и Концепция за пространствено развитие на община Лъки	500 000	липсваща мярка	разминаване
П2	М 2.1: Повишаване на ефективността и ефикасността на администрацията	333 000	333 000	✓
	М 2.2: Подобряване на административното обслужване на гражданите и бизнеса	500 000	500 000	✓
	М 2.3: Намаляване на административното бреме върху бизнеса и подобряване на нормативната уредба за насърчаване на инвестициите	235 000	235 000	✓

Приоритет	Мярка	Индикативна финансова таблица	Програма за реализация на ОПР	Коментар
ПЗ	М 3.1: Осигуряване на достъпно и качествено образование и повишаване на неговата адаптивност спрямо нуждите на пазара на труда	1 800 000	1 300 000	разминаване
	М 3.2: Подобряване на качеството на здравното обслужване и достъпността до здравна помощ и услуги	1 560 000	1 560 000	✓
	М 3.3: Подобряване условията за отдых, развлечения и спорт	1 000 000	1 000 000	✓
	М 3.4: Развитие на социалните услуги и социалното договаряне за повишаване обхвата и качеството на услугите и като мярка за реализиране на заетост и социално включване, с особен фокус към уязвимите групи	2 950 000	липсваща мярка	разминаване
П4	М 4.1: Стимулиране на проучването, опазването и валоризацията на културното наследство	1 600 000	1 600 000	✓
	М 4.2: Опазване и устойчиво ползване на природната среда, природните ресурси и биоразнообразието	4 350 000	4 350 000	✓
	М 4.3: Увеличаване на обема, подобряване на качеството и достъпността на туристическите услуги	54 990 000	54 990 000	✓
П5	М 5.1: Подобряване на благоустройството и транспортната свързаност	6 050 000	6 000 000	✓
	М 5.2: Рехабилитация на свързващата транспортна инфраструктура	19 450 000	21 100 000	✓
	М 5.3: Доизграждане на канализационната система на общината и устойчиво подобряване на системата за водоснабдяване и водоползване	10 100 000	10 100 000	✓
Общо:		112 418 000	107 063 000	5 355 000
*Числото е получено от сумирането на стойностите на финансовите източници към Мярка 1, а не е взето от поле „Общо“ от Индикативната финансова таблица.				

Източник: Авторски колектив, ИУПП® по данни от ОПР Лъки

Отчита се разминаване в сумите и в присъствието на мерки по Приоритет 1 и Приоритет 3 между Индикативна финансова таблица (стр. 68-74 от ОПР) и Програма за реализация на ОПР (стр. 95-106 от ОПР):

- Общият бюджет на Мярка 1.1 към Приоритет 1 според индикативната финансова таблица е 3 005 000 лв., а според сумата на стойностите на предвидените източници на финансиране – 3 010 000 лв. Заложеният бюджет на Мярка 1.1 в Индикативната финансова таблица (3 005 000 лв.) **не съвпада** със заложените стойности в Програмата за реализация на ОПР (5000 лв.);
- **Мярка 1.4 присъства в индикативната финансова таблица с прогнозен бюджет от 500 000 лв., но липсва в Програмата за реализация;**

- Бюджетът на Мярка 3.1 към Приоритет 3 според Индикативната финансова таблица е 1 800 000 лв., а според Програмата за реализация на ОПР – 1 300 000 лв., което води до несъответствие в бюджета на мярката с 500 000 лв.;
- **Мярка 3.4 присъства в Индикативната финансова таблица с индикативен бюджет от 2 950 000 лв., но липсва в Програмата за реализация;**

При сравнение на общия бюджет, заложен в Индикативната финансова таблица и в Програмата за реализация на ОПР, се наблюдава драстична разлика от 5 335 000 лв. В индикативната финансова таблица той е 112 418 000 лв., а в Програмата за реализация на ОПР – 107 063 000 лв. Това разминаване се дължи на упоменатите по-горе открити несъответствия между двете таблици.

3.1.5. Индикатори за наблюдението и оценката на Общински план за развитие.

В този раздел са представени индикаторите за наблюдение и оценка на Общинския план за развитие. Системата от индикатори, въз основа на събраната обективна информация и данни, отчита напредъка и степента на постигане на целите и приоритетите за развитие на общината по физически и финансови характеристики.

За да се осигури необходимата информация за процеса на наблюдение, за всеки индикатор са посочени – мерните единици, в които ще се измерва; източниците на информация; дефиницията на индикатора; периодичността на събирането на информация; базовата стойност за отчитане изменението му; целевата стойност, която се очаква да бъде достигната до края на периода на действие на Общинския план за развитие.

Според ОПР Лъки 2014-2020, „Поради липса на данни от ТСБ на НСИ за 2013 г. данни за базова и целева стойност следва да бъдат включени при публикуване на данните“. Към датата на изготвяне на Последваща оценка (07.2022 г.), актуализация по базовите и целевите стойности не е правена и 13 индикатора (индикатори измерващи данни от НСИ) към 2020 остават без базова стойност. Броят на индикаторите с нулева базова стойност остава 37, а броят на индикаторите с нулева целева стойност – 20. **За нито един от индикаторите не са посочени междинни целеви стойности.**

3.1.6. Необходими действия по наблюдението, оценката и актуализацията на Общински план за развитие.

В този раздел е представен процеса по извършване на наблюдение „с цел постигане на ефективност и ефикасност на стратегическото планиране, програмирането, управлението и ресурсното осигуряване на местното развитие“. Посочват се предметът на наблюдение („изпълнението на цели и целите и приоритетите за регионално и местно развитие съгласно определени физически и финансови индикатори“), органът за наблюдение и изпълнение и процеса на наблюдение. За резултатите от наблюдението се разработват годишни доклади, които съдържат задължителна информация и структура, описани в раздела. Изготвянето на междинна и последваща оценка се осъществява при заложените определени условия. „Общинският план за развитие ще бъде актуализиран при съществени промени на икономическите и социалните условия в общината или при промяна на документа за изпълнение на областната стратегия за развитие. Други фактори, които могат да наложат актуализация, са промени в свързаното национално законодателство или в законодателството на ЕС, както и при съществени промени в секторни стратегии и програми, влияещи върху изпълнението на плана“.

3.1.7. Необходими действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност.

Разделът пояснява действията за прилагане на принципа на партньорство, чрез осигуряване на прозрачност и информираност сред „заинтересованите страни и участници в процеса на формирането и прилагането на местната политика за интегрирано устойчиво развитие...“ и мотивираност на „заинтересованите страни за активно участие в процеса на реализация“, основните принципи на партньорство, основните действия за прилагане на принципа. Този принцип ще бъде прилаган посредством организиране на публични мероприятия/дискусии, на които се разясняват конкретни задачи, както и „набиране на мнения и предложения от заинтересованите страни, чрез пощенска кутия и електронен адрес“.

3.1.8. Програма за реализиране на Общински план за развитие.

В този раздел е представена в табличен вид Програмата за реализация на ОПР. Чрез нея е определен индикативен пакет от мерки/проекти за реализация на целите и приоритетите за развитие на общината в периода до 2020 г., съответните финансови ресурси и отговорните структури за управление. Програма има многогодишен характер и следва да бъде актуализирана периодично в зависимост от прогнозите за реализация на ОПР с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при постигане на плана. Основните компоненти на програмата са заложените дейности, „които ще се разработват и изпълняват в рамките на програмата.“

3.1.9. Мерки за ограничаване на изменението на климата и за адаптация към вече настъпили промени.

Разделът обобщава накратко информацията от всички специфични цели, приоритети или мерки от ОПР, които са насочени към ограничаване на изменението на климата и към адаптация към вече настъпилите промени, „неразривно свързани с целта община Лъки да се превърне в балансирана и устойчива икономика, с развита лека и добивна промишленост, селско стопанство и туризъм, която гарантира добър жизнен стандарт на населението, съхранена и здравословна жизнена и околна среда.“

3.2. ПРОЦЕС НА НАБЛЮДЕНИЕ НА ОПР.

Процесът на наблюдение на ОПР обхваща серия от документи, изготвящи се преди, по време на действие и реализация на ОПР, както и след края на неговото действие. (Вж. **Фигура 1** *Схема на документите, свързани с развитие на община Лъки в периода 2014-2020 г.*)

Предварителна оценка (ПрО) на Общински план за развитие на община Лъки за периода 2014-2020 г.

Първа част от наблюдението на ОПР е неговата Предварителна оценка (ПрО), която се изготвя преди приемането му от Общински съвет. Тя се прави от независим екип, който би могъл да посочи слабостите в стратегическата и/или аналитичната част на плана.

Общинският план за развитие на община Лъки за периода 2014-2020 г. е разработен в голямата си част съгласно препоръките, изведени в „Методически указания за разработване на национална стратегия за регионално развитие (2012-2022 г.), регионални планове за развитие на районите ниво 2 (2014-2020 г.), областни стратегии за развитие (2014-2020 г.), общински планове за развитие (2014-2020 г.) на Министерството на регионалното развитие“. Част заключенията направени от екипа извършил предварителната оценка на ОПР 2014-2020 г. са следните:

- „Не е спазена общата структура за изготвяне на анализ за икономическото и социално развитие, поради което липсва анализ на административния капацитет“;
- „SWOT-анализът съответства отчасти на анализа на икономическото и социалното развитие и приложената стратегическа рамка.“;
- „Системата от индикатори за наблюдение на изпълнението на Общинския план за развитие на община Лъки включва ясни, уместни, с достатъчен брой и възможности за информационно осигуряване индикатори, но в голямата си част без базова и целева стойност, което затруднява изготвянето на качествена междинна и последваща оценки на плана и определянето на социално-икономическото и екологично въздействие.“;
- „Да се добавят базови стойности на индикаторите за 2012 г. и да се определят очакваните им стойности към 2020 г. Мотивът, че за 2013 г. не са налични стойности на индикаторите, не е основателен да не се изведат за предходна година.“;
- „Да се предвидят проекти за развитие на малки и средни предприятия, повишаване на енергийната и ресурсната им ефективност; технологична модернизация и други за насърчаване на предприемачеството и развитие на местната икономика.“;
- „Да се изведат индикатори за въздействие, с които да се определи очакваното въздействие по стратегически цели“.

За подобряване качеството, реалистичността и изпълнимостта на документа, екипът изготвил Предварителната оценка, има следната по-обща препоръка – „Бизнесът и НПО също да предоставят и отчитат пред Община Лъки своите проекти и инвестиционни дейности и намерения, за да бъдат отразявани в отчетите и програмите за изпълнение на ОПР.“

Междинна оценка (МО) за изпълнението на Общински план за развитие на община Лъки за периода 2014-2020 г.

Изготвянето на МО е задължително, съгласно чл. 33, ал. 1 от ЗРР.

Няма данни за изготвянето на МО, въпреки че то е планирано в ОПР. Не е предоставена от ОБА Лъки в приложените документи за изготвяне на настоящата ПО.

Актуализиран документ за изпълнение на Общински план за развитие.

Няма данни за извършвани актуализации на ОПР Лъки, на Програмата за реализация или друга част на плана.

Годишни доклади (ГД) за изпълнението на ОПР Лъки 2014-2020 г.

Налични са 5 броя ГД, при изискуеми съгласно ЗРР – общо 7 на брой (за всяка година на действие на ОПР). Наличните ГД обхващат периода 2014-2016 г., 2018 г. и 2020 г. За тях се констатира следното:

- наличните ГД отговарят частично на структурата и съдържанието, посочени в чл. 91, ал. 8 от ППЗРР⁵;

⁵ Преди приложените нормативни промени от 2016 г., тъй като налични за оценка са ГД за 2018 и 2020 г.

- Към нито един ГД не е извършено отчитане на текущото изпълнение на заложените в ОПР индикатори;
- Във всички ГД, реализираните проекти са представени описателно, без конкретна информация за общата им финансова стойност, реализираните средства през съответната година и разпределението им по източници;
- липсва анализ на общо изпълнение на ГД, с който се измерва ефикасността за отчетната година;

ГД са важен източник на информация за осъществените дейности и постигнатите резултати. Те служат като основно средство за оценка на тенденциите в хода на общото развитие на общината и осигуряването на ефективност и ефикасност през наблюдавания планов период. Липсата на част от тях и пропуските при изготвянето на наличните е сериозно нарушение в изпълнението на ОПР Лъки 2014-2020 г.!

Оценката на структурата на ОПР като документ и протеклите процеси по неговата реализация са следните:

- структурата на ОПР има две условни и осем ясно обособени части – **първа част** (анализ на икономическото и социалното развитие) и **втора част** (цели и приоритети за развитие; индикативна финансова таблица; индикатори за наблюдение и оценка; необходими действия по наблюдаването, оценката и актуализацията; необходими действия за прилагане на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност; програма за реализация; мерки за ограничаване изменението на климата и за адаптация към вече настъпили промени).
- **анализът е изчерпателен** и разглежда основните характеристики, проблеми и потенциали на община Лъки;
- **липсата на целева стойност (различна от 0) при голяма част от индикаторите възпрепятства те да получат оценка;**
- **има съществени пропуски в процеса на наблюдение и оценка на ОПР** – липсват (или не са представени за изготвяне на ПО) МО и два от седемте ГД;
- в ОПР има редица технически и графични грешки, които са характерни за чернова на документ, а не за неговата финална версия.

4. ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ПОСТИГАНЕ ЦЕЛИТЕ И УСТОЙЧИВОСТТА НА РЕЗУЛТАТИТЕ.

Анализите и оценките на данните и документите, свързани с изпълнението на ОПР, предоставени от Общинска администрация за извършване на ПО, са основата, върху която са направени изводи както за изпълнението, така и за постигнатите резултати мерки, конкретни дейности/проекти.

За извършване на оценката е направена съпоставка между заложените в ОПР приоритети и проекти/дейности и наличните документи, отнасящ се до неговото изпълнение – 5 броя Годишни доклади.

За точността на настоящата ПО от съществено значение са следните фактори:

- всяка мярка в Програмата за реализация на ОПР съдържа една или повече дейности, част от които могат да се допуснат, че са конкретни проекти, но други не могат да се приемат като такива. Към изпълнението на ОПР могат да се причислят редица дейности и проекти, които не са изрично посочени в самия ОПР.
- Липсват два от седемте ГД и няма изготвена МО, основни източници за наблюдение на реализацията на ОПР през всяка една година и към средата от изпълнението му.

Във връзка с изложеното по-горе, за постигане на целта на настоящата ПО, **в нея са включени всички дейности и проекти, които могат да бъдат точно определени** (с име, период на реализация, изразходвани средства по години и източници), информация за които е взета от наличните Годишни доклади, Отчетите за изпълнение на капиталовата програма на Общината (капиталовите разходи (КР)), финансирани проекти със средства от ЕС (по данни в ИСУН за изминалия програмен период 2014-2020 г.), предоставени данни от Агенция „Пътна инфраструктура“/Областно пътно управление – Пловдив и „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД⁶ – гр. Пловдив и други източници.

Изведените реализирани конкретни проекти са представени изчерпателно в табличен вид в **Приложение 1** на настоящата Последваща оценка.

В **Приложение 2** е представена „Обобщена таблица за финансовото изпълнение на ОПР“.

В **Приложение 3** е представена „Обобщена система от индикатори за наблюдение и оценка“ на ОПР Лъки 2014-2020 г., както и оценка за степента на изпълнение на всеки индикатор.

В съответствие с възприетия от авторите на ОПР методически подход при изготвянето на стратегическата част, анализът на изпълнението му е извършен по неговата основна структура, т.е. по приоритети.

Оценката на постигане на всеки приоритет и отчетните индикатори е направена на базата на следните фактори:

- реализирани проекти и дейности, които могат да се причислят към ОПР Лъки 2014-2020 г.;
- финансови резултати;
- потенциално влияние върху постигането на определените индикатори;
- експертна оценка.

Изготвената оценъчна скала е тристепенна, както следва:

- **Мярката е осъществена успешно** – предвидените в ОПР инициативи, дейности или проекти са реализирани изцяло или почти изцяло; усвоен е целият/значителна част от предвидения финансов ресурс; проектите водят до постигане на целта от по-високо равнище или оказват влияние върху предвидените индикатори на ОПР, или се очаква да имат влияние в бъдеще време;
- **Мярката е осъществена частично** – предвидените в ОПР инициативи, дейности или проекти са реализирани частично; привличането на финансов ресурс е много по-малко от заложеното; реализираните проекти оказват частично влияние върху индикаторите на ОПР;

⁶ ЕООД - Еднолично дружество с ограничена отговорност

- **Мярката не е осъществена** – не са реализирани конкретни проекти и инициативи, осъществени са епизодични дейности, които имат неясен ефект по отношение влиянието им върху дефинираните индикатори на плана.

4.1. ПРИОРИТЕТ 1: ПОВИШАВАНЕ НА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТТА НА ИКОНОМИКАТА, НИВОТО НА ЗАЕТОСТ И ИНВЕСТИЦИОННАТА АКТИВНОСТ.

Към Приоритет 1 спадат следните заложен в ОПР индикатори:

- **Брой предприятия** (Дефиниция: общ брой на предприятията регистрирани в рамките на съответната териториална единица) – индикаторът не може да бъде оценен, въпреки отчетената стойност от 88 предприятия през 2020 г., тъй като в изготвена от Общината Справка за отчитане на индикаторите към 2020 г. няма попълнена целева стойност.
- **„Коефициент на заетост“** – индикаторът не може да бъде оценен при липса на заложена целева стойност, въпреки отчетената стойност от 50,2% на коефициента за 2020 г.
- **„Коефициент на безработица“** – индикаторът не може да бъде оценен, въпреки отчетената стойност от 4,6% за коефициент на безработица през 2020 г., тъй като в изготвена от Общината Справка за отчитане на индикаторите към 2020 г. няма попълнена целева стойност.
- **„Регистрирани в бюрата по труда безработни лица за съответната година“** (Дефиниция: Общ брой на лицата регистрирани в бюрото по труда за съответната териториална единица към 31.12 с натрупване.) – този индикатор не може да бъде оценен, тъй като липсва целева стойност, а данните от допълнителни външни източници показват стойност от 59 д., които са регистрирани в бюрото по труда безработни лица за 2020 г.
- **„Проекти на предприятия и фирми“** – индикаторът не е изпълнен (изпълнението му е 10%); при целева стойност 10 броя реализирани проекти на предприятията и фирми е отчетен един проект на предприятие).
- **„Реализираните проекти“** (Дефиниция: Общ брой на реализираните проекти в модернизация на земеделието и диверсификация към неземеделски дейности) – този индикатор не може да бъде оценен, тъй като липсва стойност, а данните от допълнителни външни източници водят до отчетна стойност от 1 проект).
- **„Привлечени инвестиции“** (Дефиниция: Привлечени инвестиции в модернизация на земеделието и диверсификация към неземеделски дейности) – индикаторът не може да бъде отчетен поради липса на целева стойност и отчетени стойности през годините.
- **„Участващи лица“** (Дефиниция: Общ брой на лицата в програми за осигуряване на заетост на безработни в съчетание с обучения, стимулира-не на обучението за възрастни и преквалификацията на продължително безработни-те) – индикаторът не може да бъде оценен, въпреки отчетената стойност от 26 лица към 2020 г. участващи в програми за осигуряване на заетост, тъй като липсва заложена целева стойност.

- „Документи за пространствено развитие на община Лъки“ – Към датата на отчитане на индикаторите (06.2022 г.) има причислен един документ за пространствено развитие на община Лъки (разработен общ устройствен план (ОУП)), който допринася за едва 7,7% изпълнение на индикатора.

За две от четирите мерки по П1, разпределението на планираните средства по източници е 80% средства от фондовете на ЕС (ФЕС) и 20% частни инвестиции (ЧИ). Третата мярка има процентно отношение 30%:70%, съответно с централен бюджет и фондове на ЕС, а четвъртата – централен бюджет (ЦБ) 60% и други източници 40%. Констатацията на авторския екип е, че приоритетът общо има следните процентни дялове на източници на финансиране: ФЕС – 71%; ЦБ – 12,5%; ЧИ – 13% и ДИ – 3%. Що се отнася до изпълнението на приоритета, има отчетен един проект към приоритета, който е финансиран изцяло със средства от ЕС.

4.1.1. Мярка 4.1. Насърчаване на предприемачеството и стимулиране на местната икономика за разкриване на повече и по-добри работни места.

Мярката включва една предварително зададена в ОПР Лъки дейност.

Констатации: Мярката е насочена към стимулиране на предприемачеството с цел развитие на местната икономика и разкриване на нови, по-добре платени работни места. Планираният финансов ресурс е в размер на 5000 лв. Не се отчитат проекти, които да могат да се причислят към мярката. Източникът на информация, по който 5- те индикатора ще бъдат оценявани е НСИ. Липсата на целева стойност към индикаторите води до невъзможността да се направи оценка на всеки индикатор.

Оценка на постигане на мярката: **Мярката не е осъществена** поради липса на реализирани конкретни проекти и инициативи.

4.1.2. Мярка 4.1.2. Модернизация на земеделието и диверсификация към неземеделски дейности.

Мярката включва една предварително зададена в ОПР Лъки дейност.

Констатации: Мярката е насочена към диверсификация на неземеделските дейности и модернизация на земеделието. Планираният финансов ресурс е в размер на 1,8 млн. лв.

Отчита се изпълнението на 1 проект, който не е първоначално заложен в Програмата за реализация на ОПР, на обща стойност 3,1 млн. лв. 50% от средствата идват от ФЕС, а другата половина от частни инвестиции. Проектът цели въвеждането на енергоефективно производствено оборудване в „БРОД ЛЪКИ“ ООД, а финансовата му стойност благоприятства за финансовото изпълнение на мярката на 172%.

Оценка на постигане на мярката: **Мярката е частично осъществена** въпреки привлечените инвестиции, които надхвърлят заложената индикативна стойност. Изпълненият проект не е първоначално заложен в дейностите към мярката. Ефектът за общината от изпълнената мярка е ограничен – облагодетелствано е само едно дружество за седемгодишния период на ОПР, с което поставените цели на мярката не са постигнати – модернизация на земеделието, диверсификация на неземеделските дейности. Погледнато от друг ъгъл, привлечените средства са значими и не бива да бъдат пренебрегвани, с което мярката е отчетена като частично осъществена на база финансово изпълнение.

4.1.3. Мярка 4.1.3. Активно участие в програми за осигуряване на заетост на безработни в съчетание с обучения, стимулиране на обучението за възрастни и преквалификацията на продължително безработните.

Мярката включва 2 предварително зададени в ОПР Лъки дейности.

Констатации: Мярката и дейностите към нея предвиждат активно участие в програмите за осигуряване на заетост на безработни, на преквалификацията им, както и в такива за обучение на възрастни. Предвидените средства са в размер на 2 190 000 лв.

Не се отчитат реализирани проекти по тази мярка.

Оценка на постигане на мярката: **Мярката не е осъществена** поради липса на реализирани проекти и инициативи.

4.1.4. Мярка 4.1.4. Разработване на Общ устройствен план и Концепция за пространствено развитие на община Лъки.

В Програмата за реализация на ОПР Лъки тази мярка не присъства, докато в Индикативната финансова таблица е налична. Мярката няма заложените дейности или проекти. Бюджетът ѝ според Програмата за реализация на ОПР е 500 000 лв.

Констатации: Мярката е предназначена за разработването на Общ устройствен план и Концепция за пространствено развитие на община Лъки. Към нея се отчита един проект („Общ устройствен план на община Лъки“) с 102 373 лв. привлечени средства. Липсата на заложените проекти/дейности към мярката в Програмата за реализация на ОПР води до слабо постигане на заложения индикатор, което отчасти рефлектира и за по-слабата оценка на степента на постигнатите цели и устойчивост на резултатите.

Оценка на постигане на мярката: **Мярката е осъществена частично** поради отчитането на само един реализиран проект, чиято стойност е едва една пета от заложения финансов ресурс. Финансовото изпълнение е на 20%, докато техническото – на 50%. Въпреки липсата на други проекти по мярката, разработването на ОУП на Община Лъки е важно условие и допринася съществено за цялостното развитие на Общината.

4.2. ПРИОРИТЕТ 2: ЕФЕКТИВНА И ЕФИКАСНА МЕСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ В УСЛУГА НА ГРАЖДАНИТЕ И БИЗНЕСА.

Като отнасящи се за отчитане изпълнението на приоритета се определят 6 индикатора за въздействие:

- **„Степен на удовлетвореност“** (Дефиниция: Измерва степента на удовлетвореност на гражданите и бизнеса от дейността на администрацията) – индикаторът не може да бъде оценен поради липса на отчетени стойности.
- **„Реализирани проекти и инициативи“** (Общ брой на реализираните проекти и инициативи за повишаване на ефективността и ефикасността) – индикаторът е изпълнен на 80% (при целева стойност от 5 проекта, се отчитат 4 реализирани).
- **„Услуги, предвидени за предоставяне по електронен път“** (Дефиниция: Измерва броя на услугите, които са предоставяни по електронен път) – няма отчетени стойности и индикаторът не може да бъде оценен.

- „Услуги, предоставяни по канали, различни от ЦУИГ“ – няма отчетени стойности и индикаторът не може да бъде оценен.
- „Оптимизирани актове, правила, процедури“ (Дефиниция: Общ брой на броя на оптимизирани актове, правила, процедури) – по данни от Общината, броят на оптимизираните актове, правила и процедури е 4, но не може да бъде отчетено изпълнението на индикатора, тъй като целевата стойност е зададена като „Н.П.“ (не е приложимо).
- „Степен на удовлетвореност“ (Дефиниция: измерва степента на удовлетвореност на бизнеса от намаляване на административното бреме върху бизнеса и подобряване на нормативната уредба за насърчаване на инвестициите) – няма отчетени стойности към края на програмния период и индикаторът не може да бъде оценен.

Всички планирани мерки по приоритета имат едно и също разпределение на планираните средства по източници – 100% със средства от ФЕС.

4.2.1. Мярка 2.1. Повишаване на ефективността и ефикасността на администрацията.

Мярката включва две дейности, заложи в Програмата за реализация на ОПР Лъки.

Констатации: Предвидените по мярката дейности са свързани с извършване на функционален анализ на общинска администрация, както и реализиране на 5-годишни програми за обучения на общински служители. Индикативният бюджет е 330 хил. лв.

От реализираните проекти през периода 2014-2020 г. няма такива, които да могат да се причислят към съответната мярка.

Оценка на постигане на мярката: **Мярката не е осъществена** поради липса на съответстващи проекти.

4.2.2. Мярка 2.2. Подобряване на административното обслужване на гражданите и бизнеса.

Мярката включва две дейности, заложи в Програмата за реализиране на ОПР Лъки.

Констатации: Мярката е насочена към следните дейности: „Въвеждане на принципите на комплексното административно обслужване“ и „Предоставяне на 50 административни услуги по електронен път“. Предвидените средства са общо 500 хил. лв. Към мярка може да бъде причислен един осъществен проект („Интернет сайт на Община Лъки“) на стойност 3,2 хил. лв.

Оценка на постигане на мярката: **Мярката не е осъществена**. Изпълнен е само един проект на много малка стойност спрямо индикативния бюджет на мярката. Липсата на повече реализирани проекти, както и на достатъчно информация от Общината за отчитане стойностите на индикаторите, водят до оценка на мярката „неосъществена“.

4.2.3. Мярка 2.3. Намаляване на административното бреме върху бизнеса и подобряване на нормативната уредба за насърчаване на инвестициите.

Мярката включва 2 дейности.

Констатации: Те са насочени към намаляване на административното бреме върху бизнеса. Заложеният бюджет е 235 хил. лв. Не се отчитат реализирани проекти.

Оценка на постигане на мярката: **Мярката не е осъществена** поради липса на реализирани проекти по нея.

4.3. ПРИОРИТЕТ 3: ПОДОБРЯВАНЕ НА КАЧЕСТВЕНИТЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ.

За отчитане изпълнението на приоритета се използват следните индикатори:

- **„Извършен основен ремонт“** (Дефиниция: общ брой на сградите, на които е извършен основен ремонт) – на три броя сгради е извършван основен ремонт към 2020 г., с което индикаторът е преизпълнен на 150%.
- **„Инициативи за осигуряване на стажуване и чиракуване“** (Дефиниция: Брой реализирани инициативи за осигуряване на стажуване и чиракуване в общинската администрация и в стопански и нестопански субекти на територията на общината) – няма отчетени стойности към края на програмния период и изпълнението на индикатора не може да бъде оценено;
- **„Увеличаване на броя на посетителите, които ще ползват услугите на здравното заведение“** (Дефиниция: увеличава-не на броя на посетителите, които ще ползват услугите на здравното заведение) – няма отчетени стойности към края на програмния период и индикаторът не може да бъде отчетен;
- **„Болнични заведения към 31.12 на съответната година“** – няма отчетена и целева стойности към края на програмния период и индикаторът не може да бъде отчетен;
- **„Легла в болничните заведения към 31.12 към съответната година“** (Дефиниция: Легловият фонд включват броя на действително разкритите и временно закритите за срок по-малък от шест месеца легла, но не включват временно разкритите легла) – няма зададена целева стойност и отчетена към края на програмния период. Индикаторът не може да бъде оценен;
- **„Посетителите на спортния комплекс и Младежкия дом“** – индикаторът не може да бъде оценен, въпреки отчетената стойност от 500 посетители през 2020 г., тъй като липсва целева стойност;
- **„Информационни кампании“**(Дефиниция: Брой на проведените кампании за социални услуги към уязвимите групи) – Според Справката за отчитане на индикаторите към 2020 г., са проведени две информационни кампании, с което индикаторът е частично изпълнен (66,7% изпълнение);
- **„Социални предприятия“** (Дефиниция: Общ брой на създадените социални предприятия) – няма отчетена стойност към края на програмния период и индикаторът не може да бъде измерен;
- **„Нови социални услуги“** (Общ брой на новосъздадените социални услуги) – към 2020 г. има регистрирани две новосъздадени социални услуги предлагани в община Лъки, с които индикаторът отчита изпълнение от 40%. Отчетената стойност е под 50% и спрямо критериите за оценка на индикаторите съответният индикатор е неизпълнен;

Всички мерки по приоритета имат следното общо разпределение на планираните средства по източници – средствата от общинския бюджет са 4%, от Централния бюджет – 18% и от ФЕС – 78%.

4.3.1. Мярка 3.1. Осигуряване на достъпно и качествено образование и повишаване на неговата адаптивност спрямо нуждите на пазара на труда.

Мярката включва три дейности заложи в Програмата за реализиране на ОПР Лъки.

Констатации: Мярката е насочена към повишаване достъпността и качеството на образованието, отговарящо на нуждите на бизнеса. Към тази мярка спадат два проекта: „Основен ремонт в СУ „Христо Ботев“, гр. Лъки, подмяна оборудване и обзавеждане Договор 16/07/2/0/00219/09.11.2017 г., ДФ „Земеделие““ и „Основен ремонт на покрив, кухненски блок и възстановяване на подпорна стена в двора на ДГ „Юрий Гагарин“ в кв. 15 по плана на гр. Лъки“, на които финансовата им реализация е 38% от заложените средства на мярката. Изпълнените дейности се оценяват на 50%, а от заложените два индикатора към мярката, един е преизпълнен.

Оценка на постигане на мярката: **Мярката е осъществена частично**. Техническото изпълнение, въпреки по-слабото финансово изпълнение е на 50%, а реализираните два проекта допринасят значително за подобряване условията в образователната сфера, което води до оценка „частично осъществена“.

4.3.2. Мярка 3.2. Подобряване на качеството на здравното обслужване и достъпността до здравна помощ и услуги

Мярката включва две дейности.

Констатации: Мярката предвижда реализирането на две дейности свързани с цялостен ремонт, закупуване на специализирани уреди и реализирането на стратегия за увеличаване на посещаемостта в Специализирана болница за долекуване, продължително лечение и рехабилитация (СПДПР) – Лъки. Общият бюджет по мярката е 1 560 000 лв. Към реализираните проекти по ОПР липсват такива, отнасящи се до изпълнението ѝ.

Оценка на постигане на мярката: **Мярката не е осъществена** поради липсата на реализирани проекти по нея.

4.3.3. Мярка 3.3. Подобряване условията за отдых, развлечение и спорт.

Мярката включва една дейност.

Констатации: По мярката, съгласно Програмата за реализация, е планирана единствено „Реконструкцията и модернизацията на спортен комплекс в гр. Лъки“. В периода 2014-2020 г. няма реализиран проект, който да отговаря на заложената дейност.

Оценка на постигане на мярката: **Мярката не е осъществена** поради липсата на реализирани проекти по нея.

Мярка 3.4. Развитие на социалните услуги и социалното договаряне за повишаване обхвата и качеството на услугите и като мярка за реализиране на заетост и социално включване, с особен фокус към уязвимите групи.

В ОПР няма предвидени дейности за осъществяване по мярката.

Констатации: Мярката присъства в Индикативната финансова таблица на ОПР, но в Програмата за реализация на ОПР не е спомената, съответно няма заложените дейности към нея. За оценка на постигнатото се взема предвид единствено финансовото изпълнение на проекти, съответстващи на мярката. Към нея спадат седем отчетени проекта – „Шанс за независим живот“, „Осигуряване на топъл обяд на територията на община Лъки“, дейности свързани с облагородяване, ремонт и увеличаване на енергоефективността на ДВХУИ (Дом за пълнолетни лица с умствена изостаналост) и „Строително-ремонтни работи на санитарно помещение, столова за хранене и на помещения на ет. 3 в сградата на ДПЛУИ, с. Джурково“. Реализираните проекти допринасят за един частично изпълнен индикатор.

Оценка на постигане на мярката: **Мярката е осъществена частично**. Тази оценка се дава в контекста на представеното по-горе разбиране за идеята и целите на заложената мярка. Общите привлечени средства от проектите са в размер на 32% от планираните по мярката, а заложените индикатори са изпълнени на 33%.

4.4. ПРИОРИТЕТ 4: ТУРИЗМЪТ КАТО СПЕЦИФИЧЕН ФАКТОР ЗА ГЕНЕРИРАНЕ НА УСТОЙЧИВ РАСТЕЖ.

Всички планирани мерки по приоритета и техните индикативни бюджети имат следното общо разпределение на планираните средства по източници – средствата от Централния бюджет са 85%, от ФЕС – 4%, от други източници – 2% и от частни инвестиции – 9%.

Индикаторите, спадащи към приоритета, са:

- **„Реализирани проекти и инициативи“** (Дефиниция: *Общ брой на проекти и инициативи за стимулиране на проучването, опазването и валоризацията на културното наследство*) – към 2020 г. има отчетени три проекта обвързани с валоризацията на културното наследство в община Лъки, с които индикаторът отчита изпълнение от 30%. Отчетената стойност е под 50% и спрямо критериите за оценка на индикаторите той не е изпълнен.
- **„Реализирани проекти и инициативи“** (Дефиниция: *Общ брой на проекти и инициативи за опазване и устойчиво ползване на природната среда, природните ресурси и биоразнообразието*) – към индикаторът има отчетени 33 проекта свързани с опазване и устойчиво ползване на природната среда, които надхвърлят целевата стойност и отчита изпълнение от 330%, с което индикаторът е преизпълнен.
- **„Средства за подслон и места за настаняване“** (Дефиниция: *Общ брой на средствата за подслон и местата за настаняване в рамките на съответната териториална единица*) – за индикатора не може да бъде оценено изпълнението, тъй като няма заложена целева стойност. Въпреки това се отчетат 9 броя места за настаняване.
- **„Приходи от нощувки в средствата за подслон и в местата за настаняване“** – за индикатора не може да бъде оценено изпълнение, тъй като няма заложена целева стойност. Все пак се отчетат 98 824 лв. приходи от нощувки в местата за настаняване.
- **„Реализирани нощувки“** – и за този индикатор не може да бъде направена оценка на изпълнението, тъй като няма заложена целева стойност за сравнение, въпреки отчетените 3772 бр. реализирани нощувки.
- **„Пренощували лица“** – пренощувалите лица на територията на общината към 2020 г. са 2074, но поради липса на заложена целева стойност, не може да бъде отчетено изпълнението на индикатора.
- **„Легла в средствата за подслон и местата за настаняване“** – на територията на община Лъки има 161 бр. легла в средствата за подслон и местата за настаняване към 2020 г. Към индикаторът не е заложена целева стойност, поради което не може да бъде отчетено изпълнението му.
- **„Легло-денонощия в средствата за подслон и местата“** (Дефиниция: *Броя на леглата по дните, за които е функционирало едно легло. Оценява капацитета за настаняване в рамките на конкретната териториална единица.*) – към 2020 г. са

отчетени 31 506 легло-денонощия в средствата за подслон и места за настаняване. Поради липса на заложена целева стойност индикаторът не може да бъде оценен.

- „**Използваемост на легло-денонощията**“ (Съотношение между реализираните нощувки и легло-денонощията в средствата за подслон и местата за настаняване) – няма както посочена целева стойност към края на програмния период, така и отчетена стойност през 2020 г. Изпълнението и на този индикатор не може да бъде измерено.

4.4.1. **Мярка 4.1. Стимулиране на проучването, опазването и валоризацията на културното наследство**”.

Мярката включва 10 дейности.

Констатации: Мяроката предвижда реализирането на проекти насочени към опазване, развитие и обновяване на културно наследство и народни читалища на територията на общината. Общият индикативен бюджет по нея е 1 600 000 лв.

Към мярката могат да бъде зачислено изпълнението на 2 проекта („Манастир - пьстрото лице на Родопите“ и „Атрактивна къща - Природа и наследство“) на стойност 451 626 лв. като 100% от средствата са от фондовете на ЕС. Към мярката има заложен един индикатор, чиято стойност към 2020 е 3 реализирани от 10 заложените проекта (по данни на Община Лъки и реализирани проекти). Двата проекта отговарят на 5 от 10 заложените дейности.

Оценка на постигане на мярката: **Мярката е осъществена частично**. Изхождайки от гореизложените констатации мярката е осъществена частично, тъй като техническото изпълнение е добро, а финансовото изпълнение е на 28% от заложените средства.

4.4.2. **Мярка 4.2. Опазване и устойчиво ползване на природната среда, природните ресурси и биоразнообразието.**

Мярката включва 5 дейности.

Констатации: Мяроката е насочена към опазване и устойчиво ползване на природната среда, чрез дейности като закриване и рекултивация на общинското сметище, изграждане на системи за разделно събиране на рециклируеми отпадъци, опазване на биоразнообразие, изграждане на приют за безстопанствени кучета и превенция на риска от природни бедствия чрез укрепване на речни корита и свлачища. Заложените 5 дейности имат индикативен бюджет в размер на 4 350 000 лв. Реализираните проекти отговарящи на мярката са 34, като тяхната финансова стойност е 63% (2 748 108 лв.) от планираните средства. Всичките съответстващи на мярката проекти се причисляват към третата ѝ дейност – „Превенция на риска от природни бедствия – укрепване на речни корита и свлачища“. Тя има заложен бюджет в размер на 3 000 000 лв. и отчита 92% изпълнение на база привлечени средства спрямо заложените, с което индикатора е преизпълнен.

Оценка на постигане на мярката: **Мярката е осъществена успешно**, поради големия брой проекти, въпреки слабата финансова реализация. Те са ключови за развитието на Общината, поддържането на пътната инфраструктура и сигурността на местното население, тъй като са насочени към превенция на риска от природни бедствия чрез изграждане и поддържане на подпорни стени на речни корита и свлачища. Преизпълнението на единственият индикатор (с 330%) и постигането на една от петте заложените дейности (20%), водят до добро техническо изпълнение на мярката.

4.4.3. Мярка 4.3. Увеличаване на обема, подобряване на качеството и достъпността на туристическите услуги.

Мярката включва 8 дейности.

Констатации: Мярката е насочена към реконструкция на автогарата в гр. Лъки, облагородяването на населените места, развитието на интегрирани туристически дейности и продукти с цел увеличаване на обема, подобряване на качеството и достъпността на туристическите услуги. Индикативната стойност на средствата, необходими за реализирането ѝ е 54 990 000 лв. Реализираните проекти спадащи към мярката са насочени към благоустрояване и озеленяване на градската част на гр. Лъки, облагородяване на гробищните паркове в с. Белица и гр. Лъки, изграждането на екопътеки в с. Белица, реконструкцията на автогарата в гр. Лъки, основни ремонти или изграждане на тротоари, др.

Общата стойност на реализираните проекти е в размер на 3 197 558 лв. или 6% от предвидените средства. Финансовият източник са предимно средствата от ФЕС – 77%, на второ място се нареждат тези от централния бюджет с дял от 23%, а останалите са от общинския бюджет и от други източници (общо под половин процент за двата източника). Реализацията на мярката към края на 2020 г. се изразява с общо 35 осъществени проекта, три от които изпълняват три от осемте заложените дейности – „Реконструкция на автогара гр. Лъки“; „Развитие на съпътстваща туристическа и техническа инфраструктура. Оформяне на общински терени за паркинги, пазари и други...“; „Създаване на нови и разширяване на съществуващи туристически продукти“.

Оценка на постигане на мярката: **Мярката е осъществена частично**. Заложените индикатори не могат да бъдат отчетени, тъй като целевите им стойности не са различни от 0. Високата индикативна стойност на мярката, както и на дейностите към нея, допринасят за слабото ѝ финансово и техническо изпълнение. Те са трудни за изпълнение в рамките на 7-годишен период, от който една година изцяло засегната от ковид пандемията (Covid-19). Все пак са реализирани важни проекти за облагородяване на населените места в общината, а над една трета от дейностите са изпълнени, с което мярката се оценява на „частично оценена“.

4.5. ПРИОРИТЕТ 5: ДОСТЪПНОСТ, СВЪРЗАНОСТ И КАЧЕСТВО НА СРЕДАТА

- **„Проекти и инициативи“** (Общ брой на проекти и инициативи за подобряване на благоустройството и транспортната свързаност) –индикаторът отчита 20 проекта и инициативи, свързани с подобряване на благоустройството и транспортната свързаност на територията на общината. Те надхвърлят целевата стойност (8 броя), отчита се изпълнение от 250%, с което индикаторът е преизпълнен.
- **„Степен на удовлетвореността“** (Измерва степента на удовлетвореност на населението от предприетите за благоустройството и транспортната свързаност мерки) – няма отчетени годишни и целева стойност. Индикаторът не може да бъде измерен.
- **„Реконструкция на пътища“** (Общ обем на извършена-та реконструкция на между-общински пътища и пътища, свързващи общинския център с населените места) – 81 км е общата дължина на реконструирани участъци на между общински и общински пътища, с което изпълнението на индикатора е 62,3% (той е частично изпълнен).

- „Проекти и инициативи за изграждане на ВиК инфраструктура“ – 5 са реализираните проекти и инициативи за изграждане на ВиК към 2020 г., с които изпълнението на индикатора е 41,7% (не е изпълнен).
- „Дял на населението с канализация“ – индикаторът не може да бъде оценен, въпреки отчетената стойност от 73,6% дял на населението с канализация към 2020 г., тъй като няма зададена целева стойност.
- „Дял на населението с проблеми във водоснабдяването“ – според данни от Общината, проблеми с водоснабдяването има едва 1% от населението на община Лъки. Не може да бъде отчетено изпълнение на индикатора, поради липсваща целева стойност.

4.5.1. Мярка 5.1. Подобряване на благоустройството и транспортната свързаност.

Мярката включва 9 дейности.

Констатации: Мярката предвижда реализирането на дейности свързани с реконструкцията на част от уличната мрежа на общинския център и населените места в общината. Предвиденият бюджет е 6 050 000 лв., 85% от който от фондове на Европейския съюз, 10% от Централния бюджет и 5% от Общинския бюджет.

Отчита се изпълнението на 37 проекта на стойност 3 313 924 лв., като те са свързани с ремонти на улици, тротоари и пешеходни пространства в общинския център и ремонти на водостоци и улици в останалите населени места в общината. Изразходваните средства са в размер на 54,8% от планираните средства, а половината от изразходваните средства ги е усвоила общинският център чрез два проекта – „Реконструкция и рехабилитация на улици „Освобождение“ от о.т. 154а до о.т. 216 и от о.т. 200 до о.т. 216; „Миньорска“ от о.т. 216 до о.т. 213; „Речна“ от о.т. 261 до о.т. 209 в гр. Лъки ПМС 348/18.12.2019 г.“; и „Реконструкция и рехабилитация на улици „Миньорска“ и „Кирил Маджаров“ в гр. Лъки (ПМС 260/24.11.2017 г.)“

Оценка на постигане на мярката: **Мярката е осъществена успешно**. Тя има много добро техническо изпълнение, защото заложените дейности към нея са постигнати на 78%, а изпълнението на индикаторите на 50%. Финансовото изпълнение е в размер на 54%, като 44% от него е инвестирано на територията на общинския център, което съсредоточава ефекта му само върху едно населено място.

4.5.2. Мярка 5.2. Рехабилитация на свързващата транспортна инфраструктура.

Мярката включва 9 дейности.

Констатации: Мярката е насочена към рехабилитация на свързващата инфраструктура, предимно на части от третокласната републиканска пътна мрежа. Мярката цели да се поддържа в добро състояние транспортната инфраструктура, тъй като тя е в основата за развитието на туризма в общината. Общият размер на заложените средства е 21 200 000 лв. Отчита се реализирането на 10 проекта, съответстващи на дейностите заложен по мярката, от които един е в процес на реализация – „Превантивен ремонт/планов ремонт на път III-861 от км 0+000 до км 31+040“, но до този момент няма изплатени средства по него. Дейностите, по които има частично изпълнение са: „Частична реконструкция на път IV-86025 – Лъки-Манастир - Славейно км 0+000 – 28+600“; „Частична реконструкция на път PDV2134/ III-861, Лъки-Джурково/-Дряново от км 10+600 до км 27+500“ и „Реконструкция на местен път PDV2130 – м. „Крушево““. Индикаторът, който е заложен към мярката отчита 62,3% изпълнение.

Оценка на постигане на мярката: **Мярката е частично осъществена**, тъй като са отчетени 339 220 лв. привлечени средства, действия по 4 от 9 заложените дейности и частичното изпълнение на заложения индикатор към нея.

4.5.3. Мярка 5.3. Доизграждане на канализационната система на общината и устойчиво подобряване на системата за водоснабдяване и водоползване.

Мярката включва 11 дейности.

Констатации: По мярката са планирани единадесет дейности, които целят да се изгради и подобри системата за водоползване, водоснабдяване и канализация. Индикативната стойност за реализирането им е 10 100 000 лв.

От всичките дейности има една, която се отличава от другите по своята проектна стойност и по своя мащаб – „Изграждане на Главен събирателен канал и канализационна мрежа на гр. Лъки и изграждане на Пречиствателна станция за отпадни води – гр. Лъки“ с индикативна стойност, равна на половината от предвидените средства по мярката (5 100 000 лв.).

Към мярката спадат 7 изпълнени проекта на стойност 867 509 лв., които са реализирани предимно със средства от „други източници“ и малка част с такива от „централния бюджет“. Основният проект, благоприятстващ за привлечените средства, е „Главен събирателен канал и канализационна мрежа на град Лъки - етап II“ (71% дял от реално изплатените средства). Той съвпада със заложената първата дейност и с частично изпълнение по нея. Общият брой на дейностите, по които има осъществени действия е 3. Няма индикатори, които да са изпълнени към 2020 г.

Оценка на постигане на мярката: **Мярката е частично осъществена**, тъй като Община Лъки е успяла да осъществи част от основните и мащабни планирани дейности по отношение ВиК инфраструктурата, въпреки че общият процент на финансово изпълнение на проектите по мярката е едва 9% от планираните средства.

Обобщеният преглед на оценката показва, че от общо 17 анализирани мерки, **напълно или частично осъществени са 10 от тях (59%), а отчетени като неосъществени са 7 мерки (41%):**

- **Осъществени успешно** са 2 мерки (12%);
- **Частично осъществени** са 8 мерки (47%);
- **Не са осъществени** 7 мерки (41%).

Прегледът на оценката по отделни приоритети показва следните резултати:

- **Приоритет 1:** от 4 мерки, 2 частично осъществени (50%) и 2 не са осъществени (50%);
- **Приоритет 2:** от 3 мерки, и трите не са осъществени (100%). Няма осъществени, или частично осъществени мерки;
- **Приоритет 3:** от 4 мерки, 2 са частично осъществени (50%) и 2 не са осъществени (50%). Няма успешно осъществени мерки;
- **Приоритет 4:** от 3 мерки, 1 е осъществена успешно (33,34%), останалите две – частично осъществени (66,66%), Няма неосъществени мерки;

- **Приоритет 5:** от 3 мерки, 1 е осъществена успешно (33,34%), 1 е частично осъществена (33,33%) и 1 е неосъществена (33,33%.)

Най-добро е изпълнението на П4, където една от мерките е успешно осъществена, а две частично осъществени. Следва изпълнението на П5, при което 33,34% от мерките са успешно осъществени и 33,33% са частично осъществени. По П1 и П3 са частично осъществени половината от мерките. П2 няма нито една осъществена или частично осъществена мярка.

5. ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ФИНАНСОВА РЕАЛИЗАЦИЯ НА ОПР.

Констатираните несъответствия между Индикативна финансова таблица на стр. 68-74 от ОПР и в таблицата Програма за реализация на ОПР на стр. 95-106 от ОПР по отношение на стойността на индикативния бюджет (Таблица 1 от ПО), не са отстранени в периода на действие на ОПР. Настоящата ПО приема посочените в Индикативната финансова таблица стойности за верни, тъй като в нея присъстват всички заложен мерки. Докато в Програмата за реализация липсват мярка 1.4 и мярка 3.4, както и има разминаване между заложените стойности в мярка 1.1 и мярка 3.1. Общата финансова реализация на ОПР по приоритети и по източници на финансиране са отчетени спрямо заложените стойности от Индикативната финансова таблица на ОПР.

Оценката за степента на финансова реализация на ОПР е направена спрямо всички идентифицирани дейности и проекти за периода 2014-2020 г. на територията на община Лъки. Те са представени в Приложение 1.

Общият размер на привлечените средства е 19 273 533,59 лв. (19,3 млн. лв.).

Трябва да се направят следните допълнителни уточнения относно начина на съставяне на таблицата в **Приложение 1**, отразяващи се на нейната точност:

- **развитието на община Лъки е комплексно и не се изчерпва със заложените в ОПР дейности.** Много от тях не могат да се изведат и да бъдат посочени конкретно привлечени или изразходвани средства. Освен конкретни разработени и осъществени проекти, за развитието на Общината допринасят административното обслужване, дейностите образование, здравеопазване, охрана и сигурност, опазване на околната среда и екология, култура и спорт, както и други;
- при съпоставянето на изходните данни от различните източници, а дори и от един и същ източник, са установени липси, грешки и разминавания, които са отстранени, доколкото това е било възможно; **използвани са единствено проверени данни, за които категорично може да се потвърди, че са верни;**
- **посоченият брой на проектите е условен**, тъй като общи дейности и проекти в различните източници са представени както обединени, така и самостоятелно; в част от случаите няма възможност за пълно проследяване за окрупняване или разделяне на всеки един случай;
- не са взети предвид част от финансовите корекции (ако такива са наложени) по проекти, които все още могат да бъдат обжалвани;
- включени са стойностите на т. нар. „преходни проекти“, започнали през предишния програмен период (2007-2013 г.), които имат извършени дейности и разплатени средства през периода 2014-2020 г.;

- не са включени стойностите по договори, подписани след 31.12.2020 г., но са включени налични данни за извършени плащания и през 2021 г. (плащания, засягащи дейности, извършени в периода 2014-2020 г., но разплатени след него), **налични към датата на съставяне на настоящата ПО – началото на м. юли 2022 г.**;
- не са включени стойностите на плащанията на земеделските стопани по Общата селскостопанска политика на ЕС. Те също оказват въздействие върху развитието на община Лъки, въпреки, че селското стопанство е най-слабата икономическа дейност в общината;
- Covid-19 мерките включват всички проекти, реализирани във връзка с преодоляване последствията от Covid-19.

Финансовият анализ е направен на ниво приоритети, като най-устойчиво и не търпящо изменение ниво в стратегическата рамка на ОПР Лъки.

В Приложение 1 е представен „Списък с реализирани проекти и дейности на ОПР Лъки 2014-2020 г.“, включващ всички проекти, разпределени по приоритети, с бюджета им по източник на финансиране и периода на реализация.

В Приложение 2 е представена „Обобщена таблица за финансовото изпълнение на ОПР“ с разпределение по приоритети, спрямо източника на финансиране.

5.1. ОБОБЩЕНА ФИНАНСОВА ОЦЕНКА.

В обобщената финансова оценка е представено финансовото изпълнение на ОПР по приоритети спрямо индикативните стойности (Вж. Таблица 2. *Обобщена финансова оценка на степента на реализация на ОПР*).

При заложен индикативен бюджет от 112 418 000,00 лв., отчетеният реализиран е в размер на 19 273 533,59 лв., или 17,14% от него. Индикативната стойност на реализираните проектите отговарят на 56,67%* от заложения индикативен бюджет на ОПР Лъки. Погледнато от друга страна реално изплатените средства по проектите отговарят на 30,26%* от индикативните им стойности.

* При изготвянето на ПО е взет под внимание „Превантивен ремонт/планов ремонт на път III-861 от км 0+000 до км 31+040“ от справката получена от АПИ, който в бъдеще ще се отрази на благосъстоянието на общината. Проектът е включен в общата индикативна стойност на всички проект, но не е включен в общата и по приоритети финансовата оценка, тъй като няма информация за точният размер реализирани средства (в случай, че има такива).

При разглеждането на отделни приоритети, прави впечатление, че Приоритет 1 е с най-добро финансово изпълнение от всички – 42,58%. Приоритет 3 отчита процентно изпълнение в размер на 23,52%. На следващо място се нарежда Приоритет 5 с 21,31%, а реално изплатените средства по него са 39,37% от всички привлечени средства за реализацията на ОПР. Следва Приоритет 4 с ниското изпълнение от 11,03%, което оказва съществено влияние върху цялостната реализация на ОПР, тъй като по този приоритет е заложен 54,21% от общия индикативния бюджет на ОПР, а реализацията му е една от най-слабите. Най-слаб е резултатът на Приоритет 2 – 3,81% привлечени средства.

Извънредните приходи, свързани с пандемията от Covid-19, са в размер на 10 000 лв. (0,02%) и не оказват влияние върху общия обем на привлечените средства.

Таблица 2. Обобщена финансова оценка на степента на реализация на ОПР

ПРИОРИТЕТИ	ИНДИКАТИВНА СТОЙНОСТ (хил. лв.)	ИЗПЪЛНЕНИ ПРОЕКТИ (брой)	ИЗПЪЛНЕНИЕ СТОЙНОСТ (хил. лв.)	ФИНАНСОВА РЕАЛИЗАЦИЯ (%)
Приоритет 1. Повишаване на конкурентоспособността на икономиката, нивото на заетост и инвестиционната активност	7 500	2	3 091	42,58%
Приоритет 2. Ефективна и ефикасна местна администрация в услуга на гражданите и бизнеса	1 068	6	143	3,81%
Приоритет 3. Подобряване на качествените характеристики на човешките ресурси	7 310	24	1 719	23,52%
Приоритет 4. Туризмът като специфичен фактор за генериране на устойчив растеж	60 940	89	6 730	11,03%
Приоритет 5. Достъпност, свързаност и качество на средата	35 600	74	7 588	21,31%
Covid-19 мерки	-	1	10	-
ОБЩО:	112 418	196	19 274	17,14%

Източник: Авторски колектив, ИУПП® по данни от ГД, КР, ИСУН/2020 и други

5.2. ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ФИНАНСОВА РЕАЛИЗАЦИЯ НА ОПР ПО ГОДИНИ.

Анализът на финансовото изпълнение по години дава възможност да се проследи изпълнението на ОПР през целия период 2014-2020 г. както общо, така и по отделни приоритети. При анализа е включена и 2021 г. (**през която са постъпили средства от реализацията на приоритети 4 и 5**), но единствено с проекти, започнали през разглеждания програмен период и за които е получено разплащане през 2021 г. (до края на м. декември 2021 г.).

При най-доброто развитие на дейностите по плана, с балансирана реализация на проектите и разпределение на паричните потоци, всяка година би трябвало да се реализират дейности на стойност около 14% от общия бюджет за 7-годишния период (12,5% в настоящия случай, тъй като са включени и получени средства през 2021 г. за проекти, реализирани преди 31.12.2020 г.).

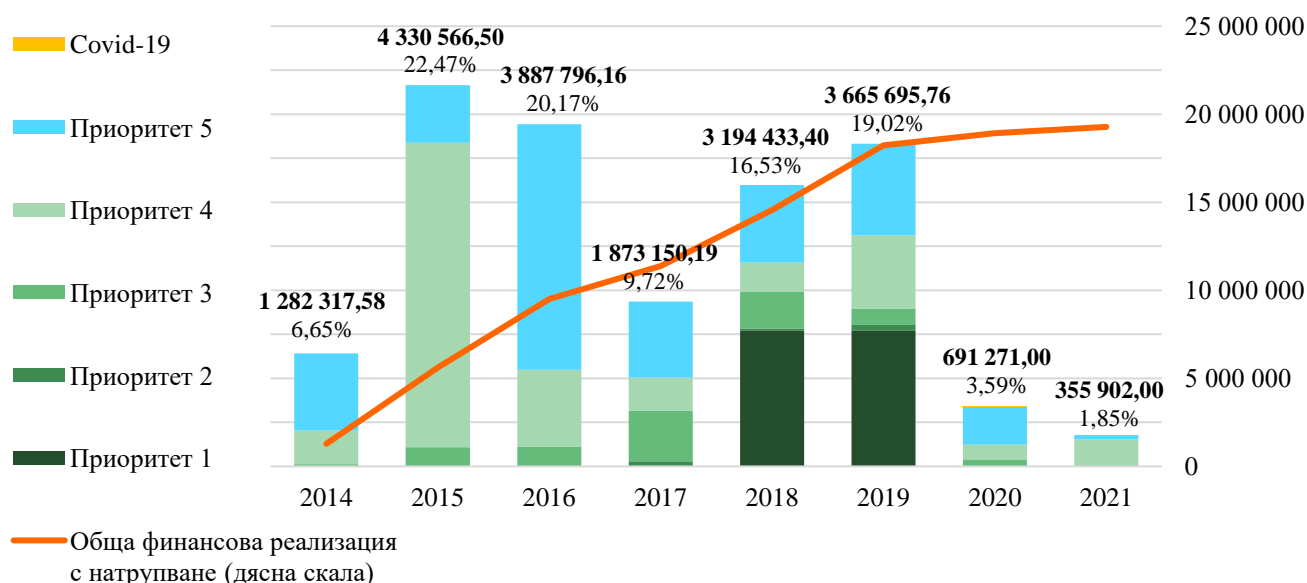
Прегледът на финансовата реализация на ОПР Лъки показва, че привлеченият финансов ресурс е разпределен сравнително равномерно през годините, без такива с липса на привлечени средства.

Най-успешна е 2015 г., в която са реализирани 22,47% от всички средства, следвана от 2016 г. (20,17%), 2019 г. (19,02%) и 2018 г. (16,53%). Тези четири години са със стойности, надвишаващи средна годишна стойност от 12,5%.

През останалите години стойностите са под средната, но няма такива с изключително ниски стойности, доближаващи се до нулевата, освен 2021 г. Стойностите са в границите 3,59%

- 9,72%. Най-ниска е стойността за 2020 г. (3,59%). В графиката се изобразяват и привлечени средства през 2021 г., тъй като през 2021 г. са изплатени средства по проекти започнали в 2019 г. и 2020 г., които са в периода на действие на ПО.

Фигура 3. Обобщена финансова реализация на ОПР Лъки по години (в лв.)



Източник: Авторски колектив, ИУПП®

Привличането на средствата е ритмично. Кривата на общата финансова реализация (с натрупване) бележи постоянно увеличение през целия разглеждан период със слаби колебания в скоростта на натрупване. Процесът на привличане на средства е непрекъснат без хоризонтални части („плата“), показващи период без постъпващи плащания.

Приносът на средствата по отделните приоритети през годините е различно. Инвестициите по П5 (с най-голяма стойност като цяло), имат и най-голям дял през 2014, 2016, 2017 г. и 2020 г. (През 2020 г. е привлечена най-голямата стойност за целия седем годишен период). С най-голям дял в привлечените средства през 2015 г. е П4. По-голямата част от привлечените средства през 2018 г. и 2019 г. са по П1. Инвестициите по П2 и П3 през всички години оказват почти минимална роля, но това се обуславя на големите различия във финансовата тежест между отделните приоритети.

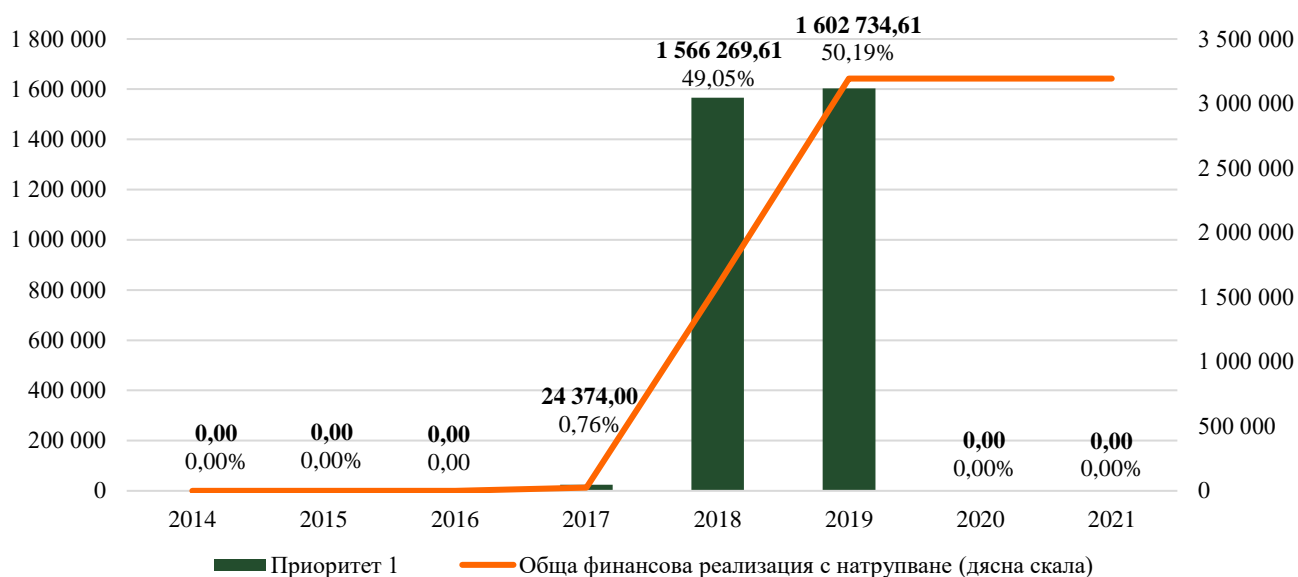
Анализът по приоритети показва съпада ли тяхната реализация с общия процес и кои от тях оказват най-сериозно влияние върху него.

5.2.1. Финансова реализация на Приоритет 1.

Приоритетът обхваща редица дейности свързани с повишаването на инвестиционната активност в общината, в това число и повишаването на заетостта и конкурентоспособността на икономиката. Проектът по мярката включва въвеждане на енергоефективно производствено оборудване за устойчив растеж и конкурентоспособност. П1 е трети по дял на индикативните средства, така и на реално привлечените. Изпълнението е първо по сила спрямо останалите приоритети – 42,58%.

Моделът на привличане и реализиране на финансовите средства по приоритета коренно се различава от общия модел, а финансовата тежест на П1 е 5,08% от общите привлечени средства.

Фигура 4. Финансова реализация на Приоритет 1 от ОПР Лъки по години (в лв.)



Източник: Авторски колектив, ИУПП®

Моделът е крайно небалансиран – първите 3 години са с нулева реализация. През 2017 г. са привлечени 24 374 лв. През 2018 г. са реализирани 1 566 269,61 лв., през 2019 г. – 1 602 734,61 лв., а 2020 г. и 2021 г. са отново нулеви. Най- големият дял на привлечени средствата по приоритета е през 2019 г. – 50,19%, следвана от 2018 г., когато са привлечени 49,05%, а през 2017 г. – 0,76%.

Кривата, отчитаща финансовата реализация с натрупване, показва нарастване в периода 2017-2019 г. През останалата част от разглеждания период на действие на ОПР тя е в хоризонтална позиция (нулев растеж). При изпълнението на П1 се наблюдава липса на ритмичност и привличането на средства е съсредоточено единствено в три от разглежданите 8 години.

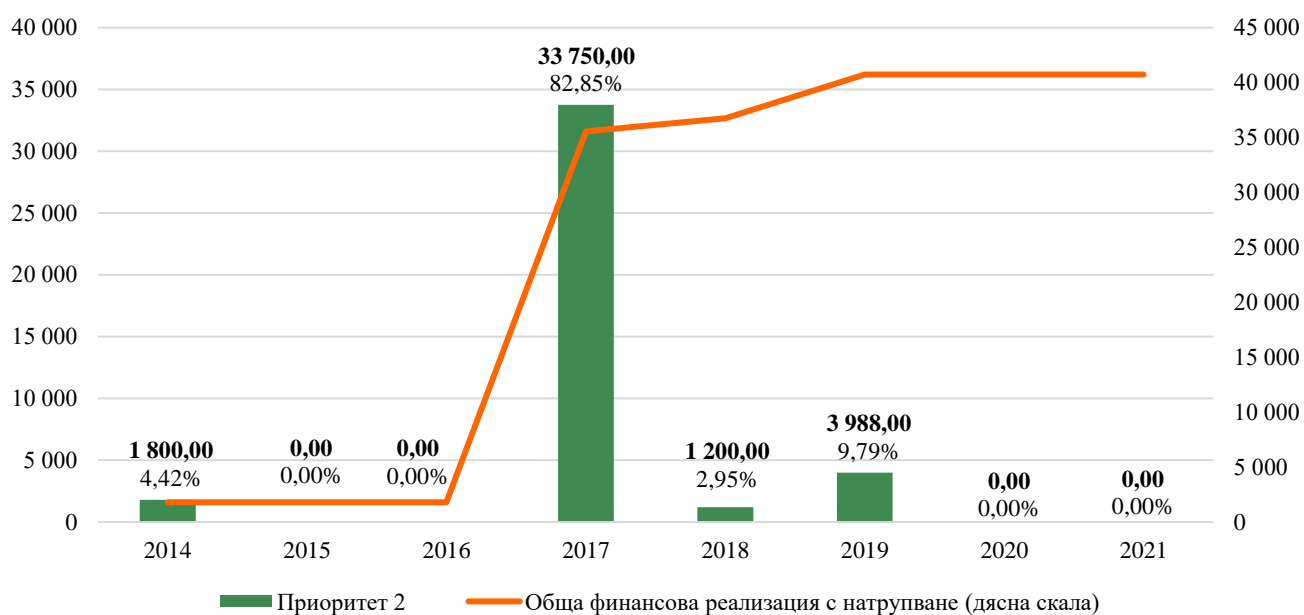
5.2.2. Финансова реализация на Приоритет 2.

Приоритетът е насочен към развитие на ефикасна и ефективна местна администрация в услуга на гражданите и бизнеса. Той е с най-малък индикативен бюджет (1 068 хил. лв.), под 1% от общия планиран и с най-малко привлечени средства – 41 хил. лв. Постигнато финансово изпълнение на приоритета спрямо заложеното е в размер на 3,81%.

Моделът на финансова реализация е крайно небалансиран и се различава изцяло от общия. Първата година се отчита 4,42% изпълнение на общата финансова реализация. Следват две години с хоризонтална позиция на кривата (без реализирани инвестиции) до 2017 г., когато са привлечени 82,85% от общата финансова реализация. През 2018 г. са усвоени 1200 лв., а през 2019 г. – 3988 лв., отговарящи на 9,79% от привлечените средства. През 2020 г. и 2021 г. няма реализирани средства по Приоритет 2, което води до хоризонтално визуализиране на кривата с натрупване.

Кривата с натрупване показва неритмичност в привличането на средствата. В периода 2014-2016 г. тя има хоризонтално положение, следва период на нарастване до 2019 г., като през 2020 г. следва ново хоризонтално положение.

Фигура 5. Финансова реализация на Приоритет 2 от ОПР Лъки по години (в лв.)



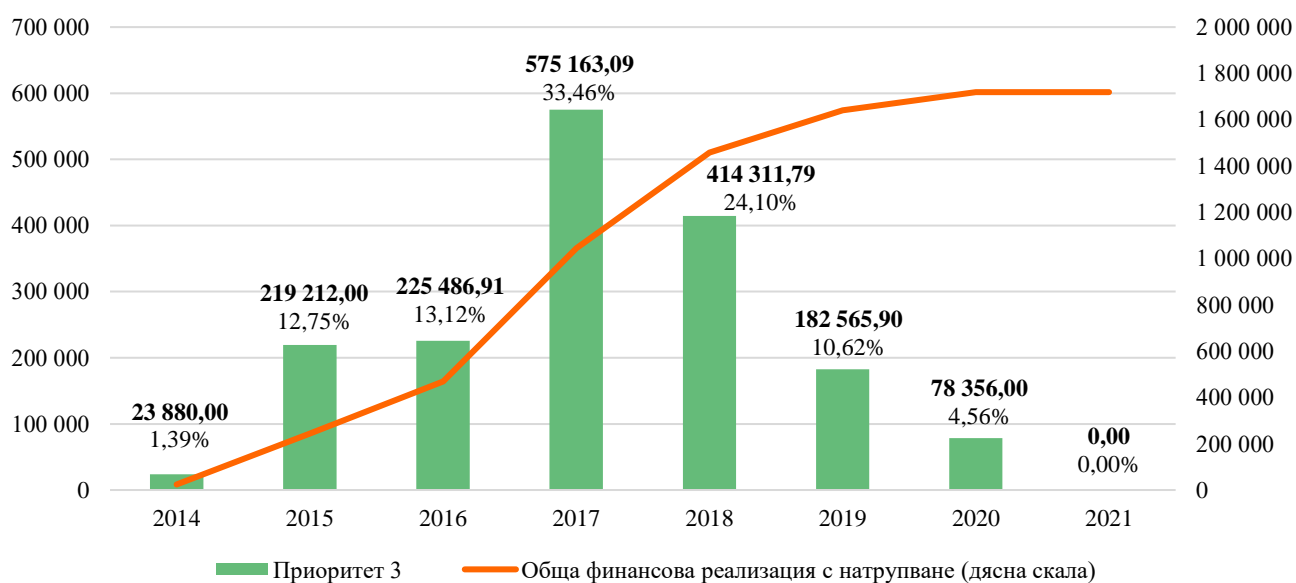
Източник: Авторски колектив, ИУПП®

5.2.3. Финансова реализация на Приоритет 3.

Приоритетът е насочен към подобряване на качествените характеристики на човешките ресурси в сферите на образованието, здравеопазването, спорта и социалните услуги.

Приоритета е четвърти по размер на планираните средства (7 310 хил. лв.) и четвърта по дял (2,74%) на реалното изпълнение на ОПР Лъки. Финансовото изпълнение на приоритета е ниско и е в размер на 23,52%, което е почти една $\frac{1}{4}$ от индикативния бюджет на приоритета.

Фигура 6. Финансова реализация на Приоритет 3 от ОПР Лъки по години (в лв.)



Източник: Авторски колектив, ИУПП®

Моделът на реализация е ритмичен, без нулеви години. Пикът е през 2017 г. – 33,46% от привлечените средства са реализирани тогава, а още 24,10% през 2018 г. Годишите 2015 г., 2016

г. и 2019 г. са със сходни дялове на привлечени средства, процентно измерващи се в порядъка на 10,62%-13,12%. Най-ниски дялове на привлечените средства по Приоритет 3 се отчитат през 2014 г. и 2020 г., като те са съответно 1,39% и 4,56% от общите. Няма постъпили през 2021 г. средства.

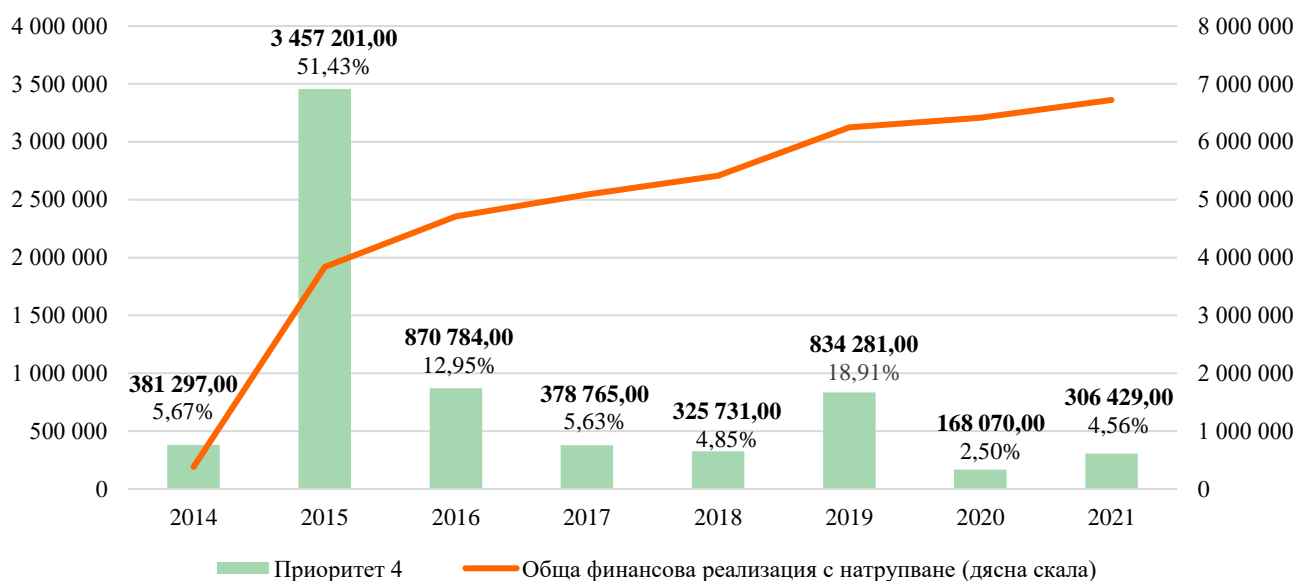
Кривата, показваща финансовата реализация с натрупване изразява устойчиво привличане на средствата, като не се наблюдава „плата“ – кривата е в експоненциално положение и показва прогресивното постъпление на средства.

5.2.4. Финансова реализация на Приоритет 4.

Приоритетът е насочен към инвестиции в развитие на туризма, опазването и валоризирането на културното наследство, опазването и устойчивото използване на природна среда, в т.ч. природните ресурси и биоразнообразието. Приоритет 4 е първи по дял на планирани инвестиции (60 940 хил. лв.), но той не е постигнат поради изключително слабата финансова реализация – 11,03% (приоритетът е предпоследен по реализация от всички останали).

Моделът на реализация отново е небалансиран. Най-успешна е втората година от разглеждания период – 2015 г., когато са привлечени 51,43% от всички средства. През 2019 г. са привлечени 12,41%, а през 2016 г. – 12,95%. Другите пет години от програмния период се характеризират с нисък дял на привлечените инвестиции, които са в порядъка на 2,50% и 5,67% (общ дял от 23,21%). Или между 168 хил. лв. и 381 хил. лв. измерено в абсолютни стойности. В графиката се включва и 2021 г., тъй като през нея са изплатени средства по започнат през 2019 г. проект.

Фигура 7. Финансова реализация на Приоритет 4 от ОПР Лъки по години (в лв.)



Източник: Авторски колектив, ИУПП®

Кривата с натрупване онагледява неритмично привличане на средствата, като през 2015 г. са привлечени 51,43% от всички средства по приоритета за периода 2014-2020 г. Другите две години от 8-годишния период на стратегическа програма с високи привлечени средства са 2016 г. и 2019 г., съответно с 12,95% и 18,91%. В графиката на финансовата реализация на Приоритет 4 е включена 2021 г., през която са изплатени средства по проект, започнат през 2019 г, а процентното отношение на изплатените средства е 4,56 от общото. Кривата на финансовата реализация с натрупване не показва липса на постъпващи средства през годините, което е знак за

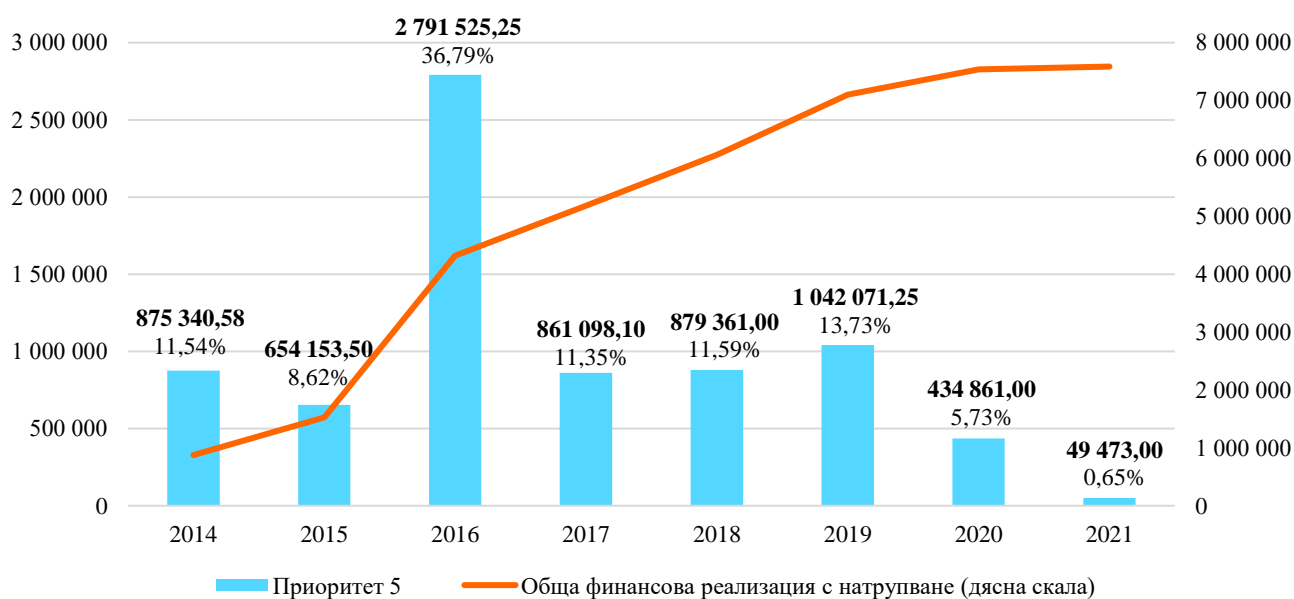
реализирани дейности, по които е работено и са допринесли за подобряване опазването и развитието на културното наследство и опазването и устойчивото ползването на природната среда на община Лъки.

5.2.5. Финансова реализация на Приоритет 5.

Приоритетът е насочен към подобряване на достъпността, свързаността и качеството на средата в община Лъки. Към този приоритет спадат големи инфраструктурни проекти като рехабилитация и изграждане на ВиК инфраструктура, рехабилитация на общинската пътна мрежа, подобряване на благоустройство и транспортната достъпност на общината, също и няколко проекта за саниране на многофамилни жилища. Приоритет 5 е втори по размер на планираните инвестиции (35 600 хил. лв.), първи по привлечени инвестиции (7 588 хил. лв.) и трети по финансова реализация – на 21,31%.

Моделът на реализация спрямо тези на предходните приоритети е много по-балансиран. Най-успешните години по привлечени инвестиции са 2016 г. и 2019 г., когато размерите на инвестициите са съответно 2 791 хил. лв. и 1 042 хил. лв. Или общо 50,5% от реализираните средства за целият период по този приоритет. Следващите най-успешни години с високи дялове на привлечените средства са 2018 г. с 879 хил. лв., 2014 г. с 875 хил. лв. и 2017 г. с 861 хил. лв. Най-малко средства са усвоени през 2015 г. – 654 хил. лв. и 2020 – 435 хил. лв.

Фигура 8. Финансова реализация на Приоритет 5 от ОПР Лъки по години (в лв.)



Източник: Авторски колектив, ИУПП®

Кривата с натрупване представя неритмичното привличане на средства, но по-добро спрямо предходните приоритети. Най-висок дял на привлечени инвестиции за Приоритет 5 има в годините 2014, 2016, 2017, 2018, 2019 г. За 2014, 2017, 2018 г. дяловете са почти равни, като варират между 11,42% и 11,67%. През 2021 г. са изплатени средства по проекти, започнали през 2019 г. и 2020 г., които са в размер на 0,65% от общите за приоритета.

Общата оценка за финансовата реализация на ОПР по години показва, че:

- **не е постигнато балансирано привличане на средствата.** Това е обусловено от редица фактори като забавянето в стартирането на програмите и проектите през

програмния период, както и значителния индикативен дял на П4 и П5 в цялостната финансова рамка и техният нисък дял на привлечени средства. Благодарение на разликите в моделите на финансова реализация на отделните приоритети, стойностите на част от годините се балансират в общия модел на финансова реализация. Спрямо търсената средна годишна стойност от 12,5%, годините на реализация на ОПР попадат в две групи: **силни (над 12,5%)** – това са 2015 г., 2016 г., 2018 г. и 2019 г. (привлечените инвестиции варират между 3 187 хил. лв. и 4 331 хил. лв.) и **слаби (под 12,5%)** – 2014 г., 2017 г. и 2020 г. (привлечените инвестиции варират между 691 хил. лв. и 1 873 хил. лв.). Към слабите години спада и 2021 г., която отчита едва 356 хил. лв. привлечени средства. Тя е с най-ниският дял на привлечени средства за целия период, но трябва да се отчете, че формално е извън периода на действие на ОПР Лъки и е включена за пълнота и с изплащане единствено на средства от реализирани в предишните години дейности.

- **Фрагментирана ритмичност в общото привличане на средствата.** Това се дължи на наличието на такава по двата приоритета с най-голяма финансова тежест - при П4 и П5. При тях няма години с нулев размер на направените инвестиции. При П1 (5 от 8-те години) и П2 (3 от 8-те години) се наблюдават години с нулеви стойности на направените инвестиции. При П3, П4 и П5 кривата расте експоненциално до края на програмния период, докато при П1 и П2 има участъци с „плата“.

5.3. ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ФИНАНСОВА РЕАЛИЗАЦИЯ НА ОПР ПО ИЗТОЧНИЦИ НА ФИНАНСИРАНЕ.

В ОПР са заложили източници на финансиране, като сравнението между индикативното и реално отчетеното разпределение дава възможност да се оцени финансовата реализация на ОПР спрямо тях.

Таблица 3. Финансова реализация на ОПР по източници на финансиране

Източник на финансиране	Индикативно разпределение		Отчетено разпределение		Изпълнение
	(лв.)	(%)	(лв.)	(%)	
Общински бюджет	2 151 000,00	1,91%	122 278,00	0,63%	5,68%
Фондове на ЕС	86 535 500,00	76,98%	5 920 561,30	30,72%	6,84%
Централен бюджет	15 766 500,00	14,02%	10 791 493,98	55,99%	68,45%
Частни инвестиции	6 460 000,00	5,75%	1 545 502,61	8,02%	23,92%
Други източници	1 505 000,00	1,34%	893 697,00	4,64%	59,38%
Общо:	112 418 000,00	100,00%	19 273 533,59	100,00%	17,14%

Източник: Авторски колектив, ИУПП®

Заложеното индикативно разпределение предвижда осигуряване на финансирането на дейностите по ОПР основно със средства от ФЕС (76,98%) и ЦБ (14,02%). Съвкупно, те имат дял от точно 91%. На трето място са планираните средства от Частните инвестиции (5,75%), следвани от инвестиции от Общинския бюджет (1,91%) и Други източници (1,34%). Предвиждането и разчитането на висок дял от един източник (близо 77%) е води до зависимост и проблеми, при възникване на извънредни обстоятелства и невъзможност за реализирането му. От друга страна, многообразието от планирани средства чрез всички основни източници на финансиране дава

възможност общината да привлече финансов ресурс, както и да не пренебрегва бизнеса за развитието на общината.

Реалното изпълнение показва сериозно разместване на заложените позиции, с изключение на Частните инвестиции (запазена трета позиция). На първо място по отчетно разпределение се нареждат средствата от Централния бюджет с увеличен дял от 14,02% до 55,99%. Изпълнението по този източник е 68,45%, – първото по сила от петте източника. Трябва да се изтъкне, че вероятно за значителна част от постъпилите средства от ЦБ няма налични данни и те не са отчетени. С държавно финансиране са редица делегирани дейности в социалната и образователната сфери. На второ място застават средствата от ФЕС с 30,72% дял, като той намалява спрямо индикативния с 46,26%. Средствата от ФЕС имат много слаба финансова реализация спрямо предвидената и заемат едва четвърта позиция при изпълнението (6,84%). На трето място се нареждат средствата от Частните инвестиции, които увеличават дела си с 2,27%., а по отношение на изпълнението заемат трето място с едва 23,92%. От „Други източници“ са средствата от спечелени проекти по ПУДООС, Националния доверителен „Еко фонд“, Програма „Красива България“, кредити, дарения и други. Привлечените средства от Други източници заемат 4,64% дял, което е увеличение с 3,3% спрямо индикативния, а изпълнението е на 59,38%, което ги нарежда на второ място по оползотворени средства на база на индикативните такива. Последното място се заема от Общинския бюджет, що се отнася до изпълненото (5,68%), което се формира от отношението между реално привлечените инвестиции (делът им се равнява 0,63% от общите привлечени инвестиции) и заложената им стойност (делът им се равнява 1,91% от общите привлечени инвестиции).

Наличието на голяма разлика между индикативна стойност и реалното изпълнение на ОПР, показва че бюджета на ОПР не е бил добре планиран. Надценен е заложеният бюджет на един от източниците – Фондовете на Европейски съюз, който в крайна сметка отговарят на едва 6,84% изпълнение при 76,98% дял от планираните средства.

Негативно влияние оказва слабото изпълнение на двата основни източника, което се отразява съществено на общата финансова реализация на целия ОПР Лъки 2014-2020. Обезпокоително е разчитането до голяма степен изцяло на средства за реализирането на ОПР от два източника – средствата от ФЕС и от ЦБ, които имат дял от 96% – потенциално по-висок заради вероятно неотчетените средства от ЦБ.

Общината използва много добре възможностите за развитие на туризма, опазването на околната среда и културата, чрез усвояване на средства от различни национални фондове, тъй като делът на реално изпълнение на „Други източници“ надхвърля над три пъти дела на индикативно му.

Изводите от цялостната финансова оценка на ОПР са следните:

- **финансовата реализация на ОПР е на ниско ниво (17,14%). Наличието на непълни данни (липсата на два ГД, данни за получени средства от ЦБ и други) водят до по-слаба финансова реализация на ОПР Лъки. Също така, инвестиционната програма на ОПР е планирана много амбициозно, и не отговаря на реалните възможности за малка и периферна община като Лъки. Общият индикативен бюджет от 112,4 млн. лв. надхвърля многократно годишните бюджети на Община Лъки за периода 2014-2020 г. и съответства на такъв за много по-голяма община;**

- проектът „Превантивен ремонт/планов ремонт на път III-861 от км 0+000 до км 31+040“ на стойност 43,5 млн. лв., който е взет от получена справка от АПИ за община Лъки, допринася единствено за индикативното отношение между стойността на проектите и планирания бюджет на ОПР, тъй като липсват данни за реално изплатените средства. В случай, че този бе включен в справката с проекти, финансовото изпълнение на ОПР щеше да бъде 55, 56% (проектът сам по себе си е равен на два пъти стойността на всички реализирани проекти.).
- привлеченият финансов ресурс е реализиран небалансирано, но ритмично през годините. Няма „нулеви“ години при реализирането на общата финансова рамка, а единствено по част от приоритетите;
- реалното разпределение по източници спрямо планираното не е изпълнено. Основният източник има изключително ниско изпълнение, което се отразява на цялостната реализация на ОПР.

При бъдещо планиране е необходимо залагането на по-обективен размер на бюджета с по-балансирано разпределение на средствата по приоритети и източници. При изпълнението на програмата за реализация трябва да се осигурят проектна готовност и други мерки, така че да се търси максимално използване на наличните възможности и да не се допускат „нулеви години“ без постъпващи инвестиции по отделните приоритети.

6. ОЦЕНКА НА ОБЩОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ.

Дълготрайното въздействие, което оказва реализацията на ОПР Лъки 2014-2020 г., не може да бъде оценено непосредствено напълно след приключване на плановия период, тъй като има проекти, при които трябва да мине време, за да се преценят икономическите и социалните ефекти от тях. Още повече, че 2020 година е уникална с това, че през месец март бе обявена световната пандемия от Covid-19, която засегна значителна част от социално-икономическия живот у нас. Това неминуемо оказва влияние върху планирането на капиталовите разходи на общините, текущите разходи и изпълнението на приетите бюджети. Голяма част от средствата на национално и местно ниво се насочиха към преодоляване на последствията и борбата с Covid-19.

Настоящата **обща оценка на въздействието на ОПР обхваща два етапа**. Първият представя най-обобщено социално-икономическото състояние в общината по ключови демографски, социални и икономически показатели. Въпреки че те не са повлияни само от изпълнението на ОПР, може да се приеме, че тези показатели най-точно отразяват резултатите от провеждането на политики на регионално и местно ниво.

Вторият етап представя резултатите от изготвените конкретни специфични за ОПР индикатори, които би следвало да отразяват ефектите от неговото изпълнение на територията на община Лъки.

6.1. ОБОБЩЕНО СОЦИАЛНО-ИКОНОМИЧЕСКО СЪСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНАТА.

Ключовите показатели за социално-икономическото състояние и развитие на общината са характеристиките на неговите население и икономика. Наличните данни позволяват да бъде

направено сравнение между началото на периода на действие на ОПР (началото на 2014 г.) и неговия край (края на 2020 г.).

Динамиката на населението в община Лъки показва, че броят му за периода намалява, което е обща тенденция за цялата страна, с изключение на част от най-големите градове и единици други общини. В началото на периода на действие на ОПР Лъки – към 31.12.2013 г., населението на общината е 2790 души. В края му (към 31.12.2020 г.), то е 2393 души (спад на населението с 397 души или със 14% за периода от 7 години).

Коефициентът на раждаемост (брой раждания на 1000 души) за община Лъки също бележи изменение в посока влошаване през периода с 2,63%. Той намалява от 6,8‰ до 4,2‰. В сравнение с другите нива на планиране, показателят за община Лъки е по-лош спрямо този за област Пловдив (9,1‰) и Южния централен район (8,3‰), както и от средния за страната (8,5‰).

Коефициентът на смъртност (брой умрели на 1000 души от населението) също бележи негативна тенденция за разглеждания период, като тя е по-силно изразена, отколкото при раждаемостта. През 2013 г. коефициентът има стойност 17,2‰, а през 2020 г. се повишава до 27,2‰, за седем годишен период от време разликата е 10 пункта. В следствие пандемията от Covid-19 при данните за 2020 г. има влошаване на показателя с 8 пункта спрямо 2019 г. Коефициентът за 2020 г. за област Пловдив е 17,4‰, за Южния централен район е 17,9‰ и 18‰ на национално равнище. Отново, показателят за община Лъки има по-лоши стойности от тези на другите нива.

Коефициентът на естествен прираст в общината е отрицателен -23‰ (за 2020 г.), като отново има влошаване спрямо прякото сравнение със стойностите към началото на периода (-10,4‰ за 2013 г.). Коефициентът за 2020 г. за област Пловдив е -8,3‰, за Южния централен район е -9,6‰ и -9,5‰ на национално равнище. Отново, показателят за община Лъки има най-лоши стойности от тези на другите нива.

Показателят механичен прираст е също с отрицателна стойност и в началото, и в края на разглеждания период, но има подобрене в стойностите при прякото сравнение между 2013 г. и 2020 г. Негативните естествен и механичен прирасти съвкупно водят до трайното намаление в броя на населението в община Лъки. Към 2020 г. показателя за област Пловдив е 5104 д., за Южния централен район е 1921 д. и 30 715 д. на национално равнище.

Стойностите само на един показател (механичен прираст) бележат подобрене (въпреки че те остават негативни), а на друг (коефициент на естествен прираст) - влошаването е повече от двойно (-12,59%). Отрицателните естествен и механичен прираст водят до намаляване на населението. Положително е, че Общината е успяла да „задържи“ 19 души в общината и това намалява отрицателната стойност на показателя механичен прираст до -40 души. Раждаемостта намалява с 2,63‰, с което все по-трудно ще може да компенсира увеличил се двойно коефициент на смъртността през 7-годишния период. Демографският проблем е актуален както в община Лъки, така и на национално ниво и са необходими целенасочени действия за неговото разрешаване. Община Лъки е малка, периферна в област Пловдив с недиверсифицирана икономика, което води до затрудняване, от това да се справя сама със променящите се социално-икономическите тенденции и влошаващите се показателите.

Таблица 4. Социално-икономически показатели на община Лъки

Показател (актуалност на данните)	Стойност		Изменение
	в началото на периода	в края на периода	
брой на населението (към 31.12.2013 г. и 31.12.2020 г.)	2790	2393	-397
коэффициент на раждаемост (за 2013 г. и 2020 г.)	6,8‰	4,2‰	-2,63‰
коэффициент на смъртност (за 2013 г. и 2020 г.)	17,2‰	27,2‰	9,96‰
естествен прираст (за 2013 г. и 2020 г.)	-10,4	-23,0	-12,59‰
механичен прираст (за 2013 г. и 2020 г.)	-59	-40	19
брой предприятия (към 2014 г. и 2020 г.)	91	88	-3
брой заети лица (към 2014 г. и 2020 г.)	1 015	778	-237
стойност на произведената продукция от нефинансовите предприятия (за 2014 г. и 2020 г.)	59 476 000 лв.	83 969 000 лв.	24 493 000 лв.
произведена продукция на 1000 д. (за 2014 г. и 2020 г.)	21 714 494 лв.	35 089 427 лв.	13 374 933 лв.
разходи за придобиване на дълготрайни материални активи (за 2014 г. и 2020 г.)	2 427 000 лв.	2 573 000 лв.	146 000 лв.
ниво на безработица (за 2015 г. и 2020 г.)	6,2%	4,6%	-1,6%
средна брутна годишна работна заплата (за 2012 г. и 2020 г.)	10 205 лв.	14 026 лв.	+3821 лв.

Източник: Авторски колектив, ИУПП®, по данни от НСИ и Дирекция „Бюро по труда“

При икономическите показатели, общият брой на предприятията в общината бележи лек спад с 3 броя (3,3%). Така, към края на 2020 г., развиват дейност 88 предприятия, които са произвели продукция с финансов еквивалент от 83 969 хил. лв. (ръст с 41,2% за периода). Производителността на труда спрямо произведеното на 1000 д. се повишава с 61,6%, при положение, че броят на заетите лица намалява значително (с 23,4%). Размерът на разходите за инвестиции се увеличава с 146 000 лв. или с 6%.

Нивото на безработицата за 2020 г. бележи спад с 1,6% и остава по-ниско от показателя на национално ниво (5,1%), но спрямо регионалното (3,4%) и областното ниво (2,9%) – **по-високо**. Средната брутна годишна работна заплата бележи ръст с 37,4%. Остава с по-ниска стойност спрямо тази в областта (14 171 лв.) и на национално равнище (16 687 лв.), но спрямо района (13 388 лв.) – по-висока.

Икономическото развитие на общината бележи положителна тенденция. Има увеличение или подобряване на почти всички разгледани показатели в началото (данните са към 2013-2015 г.) и последната година на разглеждания период на действие на ОПР Лъки, с изключение на намаляващия брой предприятия и броя заети лица.

Реализирането на ОПР Лъки 2014-2020 г. е създадо предпоставки за по-добро качество на живот в общината – има развитие на икономиката, инвестират се средства в подобряване на средата и предоставяне на качествени услуги на населението.

Факторите, които ограничават развитието на община Лъки, са отдалечеността ѝ от областния център и други големи центрове на развитие, както и недоразвеният икономически профил – основно в добивната (рудодобив) и преработващата промишленост. В следствие реализирането на ОПР се отчита икономическо развитие, съпътствано от подобрени социална, транспортна и ВиК инфраструктури и околна среда. Стойностите на демографските показатели се влошават през разглеждания период, от което може да се заключи, че заложената социална политика не е

достатъчна и не рефлектира положително върху развитието на демографските показатели. Като цяло, демографските тенденции по-трудно обръщат посоката си на развитие спрямо икономическите такива, което е характерно не само за Общината, но и за цялата страна.

6.2. СИСТЕМА ОТ ИНДИКАТОРИ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА.

За целите на наблюдението и оценката на ОПР е разработен „Механизъм за наблюдение и оценка на стратегически документи за местно развитие“. Индикаторите, на база на чието наблюдение трябва да бъдат извършвани годишните оценки за изпълнението на ОПР, са **39 на брой (липсва разграничение между индикатори за въздействие (косвени) и индикатори за продукт (преки))**.

Отчитат се следните слабости при определянето и отчитането на индикаторите:

- **системата от индикатори няма ясна структура и обосновааност** – липсва ясно разделение между индикаторите за въздействие и индикаторите за продукт. Част от индикаторите имат разминавания между дефиницията/специфичната им цел и мярката, към които те спадат;
- **няма определени междинни стойности за оценка, а за основна част от индикаторите базовата стойност е „0“ (за 35 индикатора)**, което не позволява да се измери напредъкът от началото до края на програмния период;
- **няма заложен целеви стойности в таблицата с индикаторите за 19 от 39-те индикатора**, което не позволяват да се оцени изпълнението на индикаторите, по които към края на програмния период все пак има отчетени стойности;
- **липса на периодична отчетност на индикаторите във всички ГД** – частичната липса на данни затруднява пълната оценка, тъй като за определени индикатори е важно изменението през годините и средните стойности за периода. В следствие на пандемията от Covid-19 и други събития, може да се получи изкривяване в интерпретацията на показанията на индикаторите, ако се сравняват само за началото и в края, но не и за целия период.

За нуждите на ПО от ОбА Лъки е предоставена Справка по матрицата на индикаторите към 2020 г., която е непълна. Спрямо налични данни от други източници, тези пропуски са отстранени. Обобщената оценка за изпълнението на индикаторите е следната:

- **преизпълнени (>100%)** – 3 индикатора (7,69%);
- **изпълнени (между 80% и 100%)** – 1 индикатор (2,56%);
- **частично изпълнени (между 50% и 80%)** – 2 индикатора (5,13%);
- **не са изпълнени (<50%)** целевите стойности на 5 индикатора (12,82%);
- **с отрицателно развитие (<0%)** - няма;
- **изпълнението на 29 индикатора не може да бъде оценено**, защото целевите или отчетените им стойности липсват (71,79%).

Като Приложение 3 към настоящата ПО е представена „Обобщена система от индикатори за наблюдение и оценка“ с оценка на степента на постигането им и коментари по самите индикатори.

7. ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНОСТТА И ЕФИКАСНОСТТА НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ РЕСУРСИ.

Оценката на ефективността и ефикасността е изготвена на базата на сравнителен и количествен анализ.

Първият включва преглед на заложените в ОПР проекти и инициативи и доколко те са реализирани в периода 2014-2020 г. (още наричан „техническо изпълнение на ОПР“). Тъй като представеният към ОПР Лъки индикативен списък с проекти не е изчерпателен, не може да се оцени степента на тяхната реализация. Почти всички проекти (представени в Приложение 1), отчетени в настоящата ПО са вече реализирани. Оценката е изготвена на база реализирането на заложените приоритети. Основата на този анализ е поставена в т. 4. „Оценка на степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите“. Степента на ефективност се определя в следните граници:

- ниска ефективност <50%;
- средна ефективност 50%=>80%;
- висока ефективност >80%.

Вторият анализ включва оценка на ефикасността, която се базира на връзката между 2 фактора – използвани ресурси и постигнато изпълнение по приоритети (ефективност). Чрез оценката се илюстрира доколко ефикасно са вложени ресурсите, като измерва изразходвания бюджет за постигането на всяка от приоритети.

7.1. ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНОСТТА.

7.1.1. Сравнение между заложените в Приоритет 1 на ОПР дейности и изпълнението им.

П1 е насочена към мерки в множество направления – насърчаване на предприемачеството и стимулиране на местната икономика; по-добри работни места; модернизация на земеделието и диверсификация към неземеделски дейности; активно участие в програмата за осигуряване на заетост на безработни в съчетание с обучение, стимулиране на обучението за възрастни и преквалификация на продължително безработни; разработването на Общ устройствен план и Концепция за пространствено развитие на община Лъки. Този приоритет е на трето място по размер на планираните (7 500 хил. лв.) и привлечените (3 193 хил. лв.) средства и на първо място по степен на изпълнение (42,58%).

По П1 са планирани 4 дейности. Отчетени са 2 осъществени проекта (най-малко спрямо останалите приоритети). При сравнение на заложените дейности и тяхното изпълнение се отчита че, 1 дейност е изпълнена, а 3 не са. **Изпълнението на дейностите по приоритета е 25%. Приоритетът и заложените към него дейности са с ниска степен на ефективност.**

7.1.2. Сравнение между заложените в Приоритет 2 на ОПР дейности и изпълнението им.

П2 е насочена към развитие на ефективна и ефикасна местна администрация, която да бъде в услуга на бизнеса и гражданите Тази ос е последна по размер на индикативните (1 068 хил. лв.), по привлечените средства (41 хил. лв.) и по степен на изпълнение (3,81%).

По П2 са планирани 6 дейности. Отчетени са 6 осъществени проекта. При сравнение на заложените дейности и тяхното изпълнение не се отчита припокриване между заложените дейности в ОПР и реализираните такива, които се причисляват към П2 след извършения анализ.

Разминаването в заложените дейности и реализираните такива предопределя ниска степен на ефикасност на П2.

7.1.3. Сравнение между заложените в Приоритет 3 на ОПР дейности и изпълнението им.

П3 е насочена към „подобряване на качествените характеристиките на човешките ресурси“ в община Лъки. Тази Приоритет е четвърта по размера на индикативните (7 310 хил. лв.) и по привлечените (1 719 хил. лв.) средства, с второто най-добро изпълнение (23,52%).

По П3 са планирани 6 дейности. Отчетени са 24 осъществени проекта. При сравнение на заложените дейности и тяхното изпълнение се отчита, че 1 от дейностите е изпълнена, а 5 не са. Това се дължи на липсата на реализирани проекти отговарящи на заложените дейности. Към приоритетът спадат реализирани проекти, които съответстват със заложените мерки, но не съответстват със заложените дейности, поради което не могат да бъдат отчетени като изпълнение на дейностите към П3 **Изпълнението на дейностите по приоритета е 17%. Приоритетът и заложените към него дейности са с ниска степен на ефективност.**

7.1.4. Сравнение между заложените в Приоритет 4 на ОПР дейности и изпълнението им.

П4 е насочен към мерки към опазването, стимулирането и валоризирането на културното наследство; опазването и устойчивото ползване на природната среда и ресурси; увеличаване на обема, достъпността и качеството на туристическите услуги. Този приоритет е на първо място по размер на индикативния (60 940 хил. лв.) и втора по размер на реализирания бюджет (6 723 хил. лв.), с най-слабата реализация – 11,03%.

По П4 са планирани 23 дейности. Отчетени са 89 осъществени проекта (на първо място от всички приоритети). При сравнение на заложените дейности и тяхното изпълнение се отчита, че 5 дейности са реализирани, а 18 не са. **Изпълнението на дейностите по приоритета е 22%. Приоритетът и заложените към не дейности са с ниска степен на ефективност.**

7.1.5. Сравнение между заложените в Приоритет 5 на ОПР дейности и изпълнението им.

П5 е насочен към мерки за повишаване компетенциите на ОБА, предлаганите от нея услуги и развитието на партньорства. Тази Приоритет е на второ място по размер на индикативния бюджет (35 600 хил. лв.), първо по размер на реализираните средства (7 588 хил. лв.) и трета по постигната реализация – 21,31%.

По П5 са планирани 29 дейности. Отчетени са 74 осъществени проекта (на второ място от всички приоритети). При сравнение на заложените дейности и тяхното изпълнение се отчита, че 11 дейности са изпълнени, а 18 не са. **Изпълнението на дейностите по приоритета е 38%. Приоритетът и заложените към него дейности са с ниска степен на ефективност.**

7.2. ОЦЕНКА НА ЕФИКАСНОСТТА.

Оценката на ефикасността е изготвена, базирайки се на сравнението на двата показателя – използвани ресурси и постигнато изпълнение. Тя дава представа за финансовата ефективност на ОПР Лъки 2014-2020 г. Важно е да се подчертае, че не винаги финансовата ефективност е еквивалентна на социалните ползи – разкрити нови работни места, спестено време при административно обслужване, получаване на подкрепа и други.

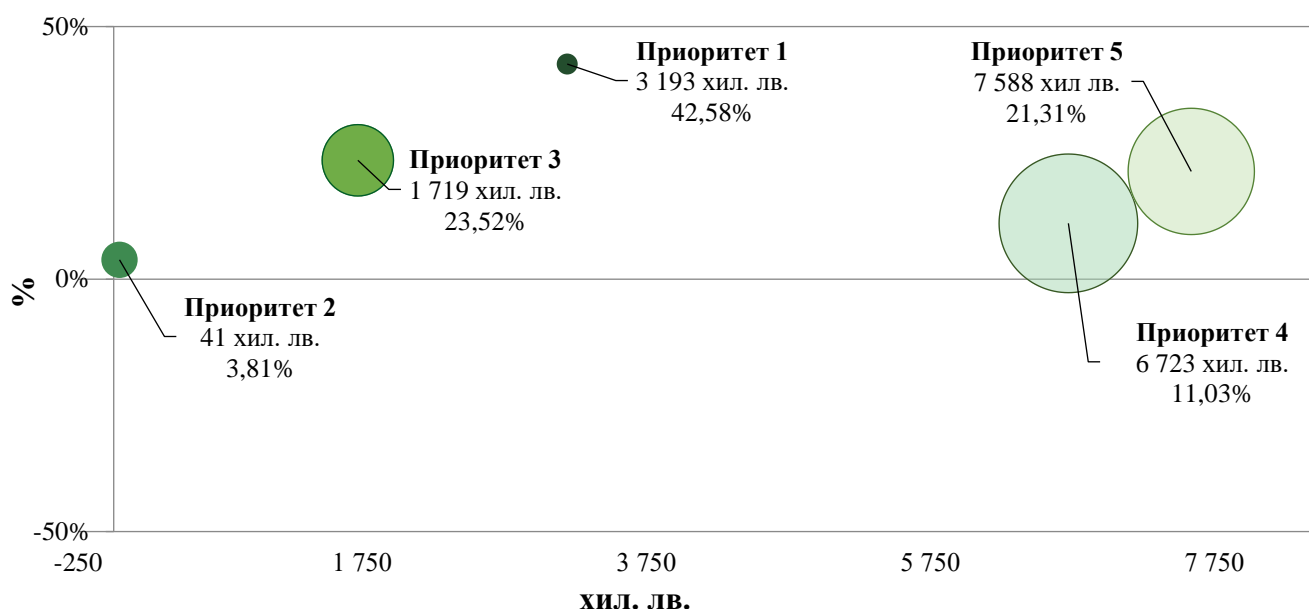
Въпреки това, графиката дава отправна точка и по същество тя прави съпоставка между вложените ресурси в проекти, техния брой и в каква степен те са допринесли за изпълнението на съответния приоритет. В нея големината на кръга показва броя на реализираните проекти към

всеки от приоритетите. Колкото по-голям е кръгът, толкова повече реализирани проекти има към нея. В същото време колко по-нагоре е по ординатната ос, толкова по-висок е процентът на финансово изпълнение. А колкото е по-надясно по абсцисата – толкова повече средства са изразходвани в абсолютна стойност.

Ефикасността е измерена без да бъдат взети под внимание средствата, получени от физическите и юридическите лица по т.нар. „плащания за единица площ“ за периода 2014-2020 г. Това е така, защото те изначално не са били изрично планирани в ОПР, доколкото те са по-скоро компенсаторни и не влияят в значителна степен за социално-икономическото развитие на общината, а и Общинска администрация няма как да влияе върху парични потоци по тях.

Измерването на ефикасността **не включва** още средствата, които са получени по различни мерки, свързани с преодоляване на Covid-19 в размер на 10 хил. лв. – тъй като тези разходи възникват при форсмажорни обстоятелства и няма как да бъдат планирани или отчетени към дадена Приоритет в ОПР.

Фигура 9. Сравнение между вложените ресурси в проекти, техния брой и приноса им към изпълнението на приоритети на ОПР



Източник: Авторски колектив, ИУПП®

Графиката визуализира дисбаланса при изпълнението на ОПР на община Лъки по приоритети. Следва да се подчертае, че този дисбаланс се дължи основно на предвидените и изразходваните средства по отделните приоритети. В този смисъл ниската ефикасност при повечето приоритети, показана на графиката, може да се интерпретира и като лошо планиране на средствата при изготвяне на ОПР Лъки 2014-2020 г.:

Приоритет 1. Повишаване на конкурентоспособността на икономиката, нивото на заетост и инвестиционната активност е трета по размер на планираните средства (7 500 хил. лв.) и по стойността на осъществените проекти (3 193 хил. лв.). Броят на реализираните проекти е най-малък (2 броя). Финансовата реализация е най-висока – 42,58%. Приоритетът отговаря на 6,67% от индикативния бюджет на ОПР. П1 включва два проекта, единият е свързан с подпомагане на бизнеса с изграждане на енергоефективни системи в предприятие, а другият за създаване на ОУП на община Лъки.

Приоритет 2. Ефективна и ефикасна местна администрация в услуга на гражданите и бизнеса е с най-слабото финансово изпълнение от 3,81%. То се дължи на неизпълнени заложените дейности с високи индикативни стойности. При планирани средства от 1 068 хил. лв. (на последно място), стойността на осъществените проекти е 40 738 лв. (отново на последно място). Броят на реализираните проекти е малък (6 броя). Приоритетът от гледна точка на индикативен бюджет (0,95%) и реално изплатени средства (дял от 0,21%) не е съществен фактор за общата финансова реализация.

Приоритет 3. Подобряване на качествените характеристики на човешките ресурси е четвърта по размер на привлечените инвестиции (1 719 хил. лв.) и втора по изпълнение (23,52%). Броят на реализираните проекти е 24. Приоритетът е важен от гледна точка на желанието на Община Лъки да развива своето население. Част от извършените дейности са основен ремонт на СУ „Христо Ботев“ и ОДЗ „Юрий Гагарин“, както и реконструкция на сградата на ДВХУИ.

Приоритет 4. Туризмът като специфичен фактор за генериране на устойчив растеж е на второ място по привлечените средства (6 723 хил. лв.) и по брой проекти – 89, но е на предпоследно по реализация (11,03%). Това е най-значимата Приоритетът, заложен в ОПР Лъки 2014-2020 г. и неговото частично реализиране е основен фактор за неизпълнението на общата финансова рамка. П4 включва реализацията на множество важни проекти в различни направления, свързани основно с възстановяване и изграждане на подпорни стени на територията на общината; благоустройство и озеленяване на градската част на гр. Лъки.

Приоритет 5. Достъпност, свързаност и качество на средата е на първо място по привлечените средства (7 588 хил. лв.) и второ по брой проекти – 74. Приоритетът е важен от гледна точка на желанието на Общината да развива качеството на общинската пътна мрежа, да изгражда и рехабилитира ВиК мрежата, да санира многофамилни сгради.

Оценката на ефикасността при изразходване на средства може да се направи и чрез още една гледна точка – тази на **произхода на финансовите ресурси** за подпомагане на общинските приоритети за развитие. От тази гледна точка, **Община Лъки е много високоефективна при изразходването на собствен ресурс, тъй като за всеки похарчен 1 лв. от общинския ресурс е успяла да привлече 156,62 лв. от други източници!**

8. ИЗВОДИ (ОБОБЩЕНА ОЦЕНКА) И ПРЕПОРЪКИ ОТНОСНО ПРОВЕЖДАНЕТО НА ПОЛИТИКАТА ЗА РЕГИОНАЛНО И МЕСТНО РАЗВИТИЕ.

8.1. ОБОБЩЕНА ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПР ЛЪКИ 2014-2020 ГОДИНА.

При изготвяне на обобщената оценка са взети всички изводи, направени в предходните точки, като е разработена скала на оценка, която отговаря на следните въпроси:

- Реализираните проекти съответстват ли на определената стратегическа цел на ОПР?
- Съответстват ли изразходваните ресурси на заложените приоритети?
- Съответстват ли изразходваните ресурси на постигнатите резултати?
- Постигнатите резултати дали се очаква да са устойчиви във времето?

Целенасочено, настоящето обобщение е извършено на ниво „приоритети“, защото в цялостната стратегическа рамка на ОПР те би следвало да са най-устойчиви.

Използваната скала е тристепенна:

	Приоритетът е изцяло осъществен
	Приоритетът е частично осъществен
	Приоритетът не е осъществен

Таблица 5. Обобщена оценка по приоритети

Приоритет	Оценка на изпълнението	Изводи
<p>Приоритет 1. Повишаване на конкурентоспособността на икономиката, нивото на заетост и инвестиционната активност</p>		<p>Приоритетът отговаря на стратегическата рамка. Реализирани са само два проекта, които допринасят за ниска степен на ефективност. Изпълнението на П1, въпреки че е под 50%, е най-доброто спрямо останалите приоритети, а най-ниският му индикативен бюджет е полесен за реализиране. Средната финансова реализация се дължи на липсата на повече на брой проекти и разнообразна сфера на дейност предприятия, с което да се увеличи предприемаческата активност в общината.</p> <p>Реализираните проекти водят до частично осъществен приоритет.</p> <p>Препоръчва се да се търси по-балансирано разпределение на средствата за насърчаване на конкурентоспособността на икономиката и в бъдеще да се засилят усилията на Общината да привлича и стимулира предприемачеството към настоящи и бъдещи стопанства, предоставяйки условия за привличане на инвеститори, с които условия да се осигурява постоянна заетост.</p>
<p>Приоритет 2. Ефективна и ефикасна местна администрация в услуга на гражданите и бизнеса</p>		<p>Към приоритета спадат малък брой проекти с малко привлечени средства, от което следва и изключително слабото му изпълнение. Липсват изчерпателни данни от страна ОБА за извършените обучения и закупената техника.</p> <p>Препоръчва се по-добро и детайлно събиране на отчетната информация и документи от ОБА, с които да се прецизира отчета по изпълнение на заложеното.</p>
<p>Приоритет 3. Подобряване на качествените характеристики на човешките ресурси</p>		<p>ПО голямата част от заложените дейности са изпълнени благодарение на 24 реализирани проекта. Има заложените дейности с висока стойност, по които не е намерено финансиране и това води до ниско изпълнение на приоритета.</p> <p>Въпреки ниското техническо изпълнение и слабото финансово изпълнение (на 8,92%), приоритета е частично осъществен, защото Общината е реализирала проекти свързани с реновирането на социалната и образователната инфраструктура, както и с осигуряването на социални услуги.</p>

Приоритет	Оценка на изпълнението	Изводи
<p>Приоритет 4. Туризмът като специфичен фактор за генериране на устойчив растеж</p>		<p>По приоритета са реализирани проекти, които съответства в по-голямата си част на заложените и отговарят на стратегическата рамка. Привлечените средства са на второ място по реално изпълнение.</p> <p>Много добре формулиран и структуриран приоритет, с най-много реализирани проекти (89 бр.), но с ниско техническо изпълнение.</p>
<p>Приоритет 5. Достъпност, свързаност и качество на средата</p>		<p>Приоритетът отговаря на стратегическата рамка. Проектите отговарят на голяма част от заложените такива в Програмата за реализация на ОПР. По Приоритетът са привлечени най-много средства спрямо всички останали с реално изпълнение от 39,37%.</p> <p>Много добро ниво на техническо изпълнение, със средна степен на ефективност и ниско ниво на финансово изпълнение. Реализирани са значителен брой проекти (74 на брой).</p>

Източник: Авторски колектив, ИУПП®

8.2. ИЗВОДИ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПР ОТНОСНО ПРОВЕЖДАНЕТО НА ПОЛИТИКАТА НА РЕГИОНАЛНО И МЕСТНО РАЗВИТИЕ.

Основните изводи, съдържащи се в ПО, имат за цел да характеризират провежданата местна политика по реализацията на ОПР. Очертават се слабите и положителните моменти от процеса на изпълнение на общинския план, които да бъдат ползвани както при реализацията на ПИРО 2021-2027 г., така и при евентуална негова актуализация.

Изводите, които са направени в резултат от извършената последващата оценка, могат да бъдат систематизирани по следния начин:

- ОПР на Лъки е основният документ за управление и провеждане на интегрирана местна политика за устойчиво развитие на Общината;
- Разработеният ОПР има слабости като структура, съдържание и обоснованост на предложената стратегическа рамка. Това е видно от констатираните технически и методически грешки;
- Стратегическата рамка на ОПР на община Лъки съответства частично със стратегическите документи от по-високо йерархично ниво – Областна стратегия за развитие на област Пловдив, Регионален план за развитие на Южен централен район, Национална стратегия за регионално развитие, Национална програма за развитие БГ 2020, Стратегия „Европа 2020“;
- Приоритетите отговарят на поставената цел на ОПР и цели на плановите документи на областно и регионално ниво, освен Приоритет 2, който е донякъде технически приоритет – свързан с развитието на ОБА, която от своя страна ръководи всички процеси;
- Липсата на две мерки (1.4. и 3.4) в Програмата за реализация на ОПР спрямо Индикативната финансова таблица, води до липса на заложените конкретни проекти,

които да бъдат изпълнени през програмния период. В същото време се отчита и разминаване между заложените стойности по мярка 3.1. и 1.1 в Програмата на реализация и Индикативната финансова таблица. Съществуващите разминавания затрудняват значително оценката на ОПР за реализирани проекти на база заложените такива;

- **Индикативният бюджет е прекалено амбициозен с оглед на наличния потенциал и характеристики на община Лъки.** С размера си, той отговаря на община от по-горно функционално ниво, големина и развитие на икономиката. Това е и причина за отчетеното по-ниско изпълнение от планираното;
- Не е наличен пълният брой от ГД за напредъка на изпълнението на ОПР. Предоставените за изготвянето на ПО не дават пълна информация за изпълнението на ОПР и реализираните проекти – каква е индикативната им стойност, кога са започнали и завършили, какво е финансовото разпределение по години и по източници. **Изпълнението на индикаторите е важен и задължителен елемент от ГД. Липсата на отчетност през години по заложените индикатори, ограничава възможността за проследяване изпълнението на индикаторите и тяхното оценяване;**
- **Системата от индикатори няма ясна структура и обосновааност** – допуснати са технически, методически и логически грешки в тях. Това затруднява отчитането и оценката им. Липсват междинните стойности за всички индикатори;
- **Липсва МО (изготвянето на Междинна оценка е задължително), която вероятно би установила пропуските в ОПР и би предложила поправки/актуализации за отстраняването им;**
- Финансовото изпълнение на ОПР е на ниско ниво (17,14%). Няма приоритет, чието финансово изпълнение да надхвърля 50%. Най-добре изпълнените приоритети са П1 с 42,58% и П3 с 23,52%. Слабият резултат се дължи на липсата на привлечени средства към всеки един приоритет.

Финансовата реализация е на ниско ниво, докато цялостната техническа реализация е на добро ниво (59%). Отчетени са постигнати ниски нива на ефективност и ефикасност.

Има нужда от подобрене на процесите по планиране и наблюдение на плана – изготвяне на МО и на всички ГД с отчитане на заложените индикаторите и използването им като ефективен инструмент за оценка и корекции в провежданите политики, за да се реализират поставените цели.

Ефектите от прилагането на плана са видими, но незадоволителни – подобряват се образованието, здравеопазването, социалните услуги, а техническата инфраструктура се обновява. Липсата на нови инвестиции за диверсифицирането на икономиката, води до пряка зависимост от икономическия профил на Общината, с което не се постига икономическа устойчивост. Предвиденият финансов ресурс на ОПР е неизпълним за малка община като Лъки. Въпреки това, ОБА функционира на добро ниво за община с характеристиките на Лъки.

8.2.1. Сравнение с изводите и препоръките на ПО на Регионалния план за развитие (РПР) на Южен централен район (ЮЦР) от ниво 2.

С промени в ЗРР в сила от 13.03.2020 г. е отменено изготвянето на ПО на Областната стратегия за развитие на област Пловдив за периода 2014-2020 г, но за Регионалния план за развитие на ЮЦР за периода 2014-2020 г. има изготвена ПО.

Наличието на ПО на РПР на ЮЦР прави възможно настоящият доклад да бъде сравнен с подобен от по-високо йерархично ниво, т.е. да се сравни провеждането на политиките на регионално и местно развитие. Все пак, липсата на ПО на ниво област като междинно ниво, не дава възможност за пряко сравняване между отделните нива, тъй като ОПР и РПР на ЮЗР не са непосредствено разположени в йерархичната структура.

Може да се направи сравнение в заключенията на ПО на РПР на ЮЦР и ПО на ОПР Лъки относно напредъка по социално-икономическите показатели:

- **Социалното и икономическото развитие на ЮЦР и на община Лъки се характеризират с положителна промяна на ключови макроикономически индикатори до началото на Covid-19 пандемията, а безработицата е устойчиво намаляла.**
- **Продължава да не се наблюдава съществен напредък в преодоляването на вътрешнорегионалните различия в ЮЦР, като община Лъки е пример за това. Различията по отношение на brutния вътрешен продукт на глава от населението се увеличават. Община Лъки е пример за периферна, малка по територия и с относително малко население община, с малка и строго отраслово насочена икономика, която се бори за развитието си, но е трудно да навакса изоставането от други, по-развити, облагодетелствани и гравитиращи части на района.**

Тези сходства показват зависимостта на община Лъки от процесите на по-горно ниво. Със своята големина и икономика, Общината не играе съществен фактор на областно ниво (не притегля към общинският си център трудов ресурс от съседни общини), а още по-малко на регионално. Това я поставя в неизгодна позиция на подчинение и зависимост от процеси от по-високо равнище. Стойности на демографските показатели на община Лъки се влошават през седемгодишният програмен период, спрямо останалите нива на планиране.

При осъществяването на местните политики за развитие са необходими проява на ясно осъзнаване и приоритизиране на силните страни и потенциалите, решителност и последователност на действията, гъвкавост спрямо променящите се условия и проява на иновативност.

8.3. ИЗВОДИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПР ПО ПРИЕТИТЕ КРИТЕРИИ ЗА ОЦЕНКА.

В долната таблица са систематизирани изводите, направени в ПО по критериите за оценка. Те могат да послужат на Общината за насока при бъдещи разработки на различни стратегически документи, свързани с провеждането на местна политика.

Таблица 6. Изводи за изпълнението на ОПР, според приетите критерии за оценка

Обоснованост	Ефективност	Ефикасност	Устойчивост	Прозрачност
<p>ОПР Лъки страда от известни недостатъци при изготвянето си.</p> <p>Налице е приемственост и обвързаност с планови и стратегически документи от предишни периоди и от други териториални равнища.</p> <p>Визията и Основната стратегическата цел са ясно формулирани.</p> <p>Част от мерките и разпределението им между приоритетите имат разминавания в заложените стойности.</p> <p>Установени са проблеми в избора и отчитането на индикаторите, както и в липсата на ясното им разграничаване.</p>	<p>Финансова реализация на 17,14%, като причините за тази стойност са комплексни – надценен потенциал за привличане на инвестиции, недобър подбор на потенциални проекти, невъзможност за участие по програми и проекти, на чиито критерии община Лъки не отговаря.</p> <p>Един от петте приоритета е финансово изпълнен на 42,58%, а останалите 4 – под 25%.</p> <p>Изпълнени множество и съществени проекти, важни за развитието на община Лъки.</p> <p>Пряко влияние на различни сфери от живота в общината – икономика, социални дейности, околна среда и инфраструктура, административен капацитет.</p>	<p>Изразходването на ресурсите, при изпълнението на проектите в периода 2014–2020 г., е ефикасно, доколкото се провеждат съответните процедури по Закона за обществените поръчки, които позволяват получаването на най-добро съотношение цена/качество.</p> <p>Сравнението между заложените финансови средства и очакваните резултати с постигнатото към края на 2020 г., показва, че ефикасността на ОПР по приоритети е на ниско ниво.</p>	<p>Голяма част от реализираните проекти имат дълготраен резултат, което неминуемо ще има устойчив ефект върху цялостното развитие на общината. От тях най-забележими примери са проектите за инфраструктурно развитие. Инвестициите и развитието на икономиката (необходимо е насочването на повече инвестиции към нея), социалните дейности и качествено административно обслужване са двигател на общото развитие.</p> <p>Реализацията на част от проектите продължава и след 31.12.2020 г., когато е изтекъл периодът на действие на ОПР Лъки 2014-2020.</p>	<p>ОПР е леснодостъпен на интернет страницата на Общината.</p> <p>Нарушен е процесът по наблюдение и оценка на ОПР с липсата на МО и част от ГД.</p> <p>Голяма част от реализираните проекти, финансирани със средствата на Европейски структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ) и Централен бюджет са обявени на интернет страницата на Община Лъки.</p>

Източник: Авторски колектив, ИУПП®

9. ПРИЛОЖЕНИЯ.

Приложение 1: Списък с реализирани проекти и дейности на ОПР Лъки 2014-2020 г.

Приложение 2: Обобщена таблица за финансовото изпълнение на ОПР Лъки 2014-2020 г.

Приложение 3: Обобщена система от индикатори за наблюдение и оценка на ОПР Лъки 2014-2020 г.

Приложение 1: Списък с реализирани проекти и дейности на ОПР Лъки 2014-2020 г.

№	Проект/инициатива	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Години на реализация								
			Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021^
Приоритет 1. Повишаване на конкурентоспособността на икономиката, нивото на заетост и инвестиционната активност		3 193 378,22	19 500,00	1 545 502,61	82 873,00	1 545 502,61	0,00									
1	Въвеждане на енергоефективно производствено оборудване в „БРОД ЛЪКИ“ ЕООД за постигане на устойчив растеж и конкурентоспособност	3 091 005,22		1 545 502,61		1 545 502,61										
2	Общ устройствен план на община Лъки	102 373,00	19 500,00		82 873,00											
Приоритет 2. Ефективна и ефикасна местна администрация в услуга на гражданите и бизнеса		40 738,00	1 800,00	0,00	34 188,00	0,00	4 750,00									
1	Апарат за пречистване на алкална вода	1 800,00	1 800,00													
2	Закупуване на високопроходим лек автомобил	25 750,00			21 000,00		4 750,00									
3	Гребло за почистване на сняг	4 800,00			4 800,00											
4	Изготвяне ПУП в кв. 3 в гр. Лъки	1 200,00			1 200,00											
5	Интернет сайт на Община Лъки	3 200,00			3 200,00											
6	Закупуване на копирна машина	3 988,00			3 988,00											
Приоритет 3. Подобряване на качествените характеристики на човешките ресурси		1 718 975,69	36 446,00	1 014 241,69	608 923,00	0,00	59 365,00									
1	Внедряване на безжична мрежа в СУ „Христо Ботев“, гр. Лъки	10 040,00			10 040,00											
2 - 4	Вертикална планировка на УПИ-III; УПИ-II; УПИ-V общ. обсл., кв. 13, кв.26, кв. 15 по ПУП на гр. Лъки - 3 проекта	116 994,00			116 994,00											

№	Проект/инициатива	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Години на реализация									
			Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021>	
5	Внедряване на ЕСМ в ДВХУИ с. Джурково и ОБА - гр. Лъки	183 728,00		183 728,00													
6	Гръмоотводна инсталация ДВХУИ, с. Джурково	2 592,00		2 592,00													
7	Детска площадка в УПИ-IV - в кв. 7 по ПУП на с. Белица	19 974,00			19 974,00												
8	Детска площадка в УПИ-VI, кв. 50, кв. „Тепавицата“ в гр. Лъки	10 957,00			10 957,00												
9	Детска площадка в УПИ-I за жилищни нужди на ул. „Възраждане“ в гр. Лъки	17 483,00	8 000,00		9 483,00												
10	Детска площадка на ул. „Миньорска“ в гр. Лъки	10 378,00			10 378,00												
11	Закупуване на палцова косачка	1 480,00			1 480,00												
12	Закупуване на комбиниран багер	71 280,00			22 461,00				48 819,00								
13	Осигуряване на топъл обяд на територията на община Лъки	253 367,13		253 367,13													
14	Основен ремонт в СУ „Христо Ботев“, гр. Лъки, подмяна оборудване и обзавеждане Договор 16/07/2/0/00219/09.11.2017 г., ДФ „Земеделие“	119 453,00		119 453,00													
15	Основен ремонт детска площадка в УПИ-II - детска площадка, кв. 56 по ПУП на гр. Лъки	7 353,00			7 353,00												
16	Основен ремонт и преустройство класни стаи в „Пенсионерски клуб“ - кметство на с. Дряново	8 457,00			8 457,00												

№	Проект/инициатива	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Години на реализация									
			Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021>	
17	Основен ремонт на покрив, кухненски блок и възстановяване на подпорна стена в двора на ДГ „Юрий Гагарин“ в кв. 15 по плана на гр. Лъки	374 466,00			374 466,00												
18	Подмяна котел в сграда на ДВХУИ, с. Джурково	23 880,00	23 880,00														
19	Преустройство на спални помещения в ДВХУИ, с. Джурково	1 546,00					1 546,00										
20	Пътнически асансьор ДВХУИ, с. Джурково	25 681,00	4 566,00		12 115,00		9 000,00										
21	Закупуване на стерилизатор	2 243,00			2 243,00												
22	Строително-ремонтни работи на санитарно помещение, столова за хранене и на помещения на ет. 3 в сградата на ДПЛУИ, с. Джурково	2 522,00			2 522,00												
23	Туристически информационен център, с. Белица	17 485,00		17 485,00													
24	Проект „Шанс за независим живот“	437 616,56		437 616,56													
Приоритет 4. Туризмът като специфичен фактор за генериране на устойчив растеж		6 722 558,00	6 375,00	2 917 972,00	3 793 706,00	0,00	4 505,00										
1	Проект „Атрактивна къща - Природа и наследство“	315 733,00		315 733,00													
2	Бетонова настилка м/у о.т. 309 и 311 по плана на гр. Лъки	6 417,00			6 417,00												
3	Бетонова настилка пред жилищен блок №1 ОБНС на ул. „Дичо Петров“ №3, УПИ-ХVI - за ЖК, кв. 11, гр. Лъки	3 600,00			3 600,00												

№	Проект/инициатива	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Години на реализация									
			Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021>	
4	Благоустройство в УПИ -I, кв. 26 на ул. „Х. поляни“ по ПУП на гр. Лъки	30 000,00			30 000,00												
5	Благоустройство и изграждане на детска площадка в УПИ - I за жилищни нужди, обществено обслужване, озеленени площи, спорт и атракции в кв. 10 по ПУП на гр. Лъки	28 089,00			28 089,00												
6 - 7	Благоустройство и озеленяване на площадно пространство и централната градска част, гр. Лъки - 2 проекта	2 029 437,00		1 993 437,00	36 000,00												
8 - 9	Възстановяване каменна зидария до имот № 63 и № 121 по КП на с. Джурково - 2 проекта	8 134,00			8 134,00												
10	Възстановяване на подпорна стена в имот с кадастрален номер 260 по КП на с. Дряново	30 800,00			30 800,00												
11	Възстановяване на подпорна стена до имот № 127 по КП на с. Манастир	10 000,00			10 000,00												
12	Възстановяване на подпорна стена до имот № 176 по КП на с. Дряново	24 416,00			24 416,00												
13	Възстановяване на подпорна стена за укрепване ската под жилищен блок в кв. 26 - гр. Лъки	260 568,00			260 568,00												
14	Възстановяване на подпорна стена западно от имот с кадастрален номер 68 по КП на с. Дряново	11 020,00			11 020,00												

№	Проект/инициатива	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Години на реализация									
			Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021>	
15	Възстановяване на подпорна стена и водосток за укрепване на улица между ПИ 62 и 69 с. Дряново - ПМС 96/25.04.2019	661 763,00			661 763,00												
16	Възстановяване на подпорна стена и направа на обръщало на ул. Прогрес между о.т. 250 и 251 по ПУП на гр. Лъки	6 231,00			6 231,00												
17	Възстановяване на подпорна стена източно от имот №15 в с. Дряново, община Лъки	351 065,00	304,00		350 761,00												
18	Възстановяване на подпорна стена м/у о.т. 30 и 31 по ПУП на с. Белица	17 352,00			17 352,00												
19	Възстановяване на подпорна стена м/у о.т. 96 и 97 по ПУП на с. Джурково	15 120,00			15 120,00												
20	Възстановяване на подпорна стена на ул. „Дичо Петров“ м/у о.т.155 и о.т. 198 по ЗРП - ПМС 192/29.07.16	222 920,00			222 920,00												
21	Възстановяване на подпорна стена северно от имот с кадастрален номер 22 по КП на с. Дряново	5 820,00			5 820,00												
22	Гробищен парк гр. Лъки	205 147,00			205 147,00												
23	Гробищен парк с. Белица	5 000,00			5 000,00												
24	Достъпна обществена среда на кметство в с. Дряново	11 794,00			11 794,00												
25	Екопътека „Комин дере“	240,00		240,00													
26	Изграждане на екопътеки село Белица	204 542,00		204 542,00													
27	Закупуване на беседка	4 505,00						4 505,00									

№	Проект/инициатива	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Години на реализация									
			Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021>	
28	Изграждане на беседки до блокове Д1и Д2 и кв. Авариеи в гр. Лъки	4 500,00	1 500,00		3 000,00												
29	Изграждане на декоративна подпорна стена на ул. „Родопи“ в гр. Лъки	11 926,00			11 926,00												
30	Изграждане на дървени навеси за дърва до блокове №41 и 42 в г. Лъки	16 333,00			16 333,00												
31	Изграждане на подпорна стена за укрепване на път Лъки - Борово при км. 1+200	453 287,00			453 287,00												
32	Изграждане пергола в гробищен парк с. Манастир	2 500,00			2 500,00												
33	Изграждане пергола и разширение на гробищен парк в с. Борово	6 145,00			6 145,00												
34	Манастир - пъстрото лице на Родопите	135 893,00		135 893,00													
35	Направа ажурна ограда и осветление в УПИ-П - автогара и общ. паркинг в кв. 15 по ПУП на гр. Лъки	5 732,00			5 732,00												
36	Направа шапка на каменна зидария в с. Борово между о.т. 243 и 245	2 362,00	1 571,00		791,00												
37 - 44	Осигуряване достъп до имоти в с. Дряново, с. Джурково, с. Лъкавица, с. Югово - 8 проекта	38 917,00			38 917,00												
45	Осигуряване достъп до УПИ-П - за жилищни нужди, кв. 61 по ПУП на гр. Лъки	23 159,00			23 159,00												

№	Проект/инициатива	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Години на реализация									
			Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021>	
46	Основен ремонт на стълбище между улици „Хайдушки поляни“ и „Родопи“ в гр. Лъки	6 953,00			6 953,00												
47	Основен ремонт покрив на ремонтна работилница и гараж в УПИ-VII - гараж, кв. 37 по ПУП на гр. Лъки	6 902,00			6 902,00												
48	Основен ремонт сграда НЧ „Зора“, с. Белица	16 286,00			16 286,00												
49	Основен ремонт тротоар между о.т. 154 и 155 по плана на гр. Лъки	7 978,00			7 978,00												
50	Основен ремонт тротоар на ул. "Дичо Петров" в гр. Лъки, между о.т. 155 и 412 и 195 и 59	4 848,00			4 848,00												
51 - 53	Основен ремонт тротоари на ул. „Възраждане“, гр. Лъки - 3 проекта	132 913,00			132 913,00												
54	Пергола на ул. „Възраждане“ до бл. 42 в гр. Лъки	5 000,00			5 000,00												
55	Площадка за фитнес на открито в УПИ-I, кв. 10 по ПУП на гр. Лъки	17 000,00			17 000,00												
56	Подпорна стена в УПИ-IX - 7, кв. 1 по ПУП на с. Белица	9 600,00			9 600,00												
57	Подпорна стена в с. Борово м/у о.т. 255 и 256	11 057,00			11 057,00												
58	Подпорна стена до УПИ-V, кв. 29 на улица „Родопи“ в гр. Лъки	9 996,00			9 996,00												
59	Подпорна стена до УПИ-IV, кв. 43 по плана на гр. Лъки	7 350,00			7 350,00												
60	Подпорна стена за укрепване на път Лъки - Манастир - Славейно на км. 7+100	206 534,00			206 534,00												

№	Проект/инициатива	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Години на реализация									
			Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021>	
61	Подпорна стена за укрепване на скат до о.т. 129 по ПУП на с. Манастир	12 000,00			12 000,00												
62	Подпорна стена за укрепване на улица към имот № 60 и № 226 по плана на с. Белица - 2 проекта	7 601,00			7 601,00												
63																	
64	Подпорна стена за укрепване на улица между о.т. 71 и 72 по ПУП на с. Югово	31 200,00			31 200,00												
65	Подпорна стена за укрепване на улица Преспа между о.т. 292 и 294 в гр- Лъки - ПМС 96/25.04.2019	245 250,00			245 250,00												
66	Подпорна стена за укрепване на участък от главна улица между ПИ 32 и ПИ 35 в с. Дряново (ПМС 153/28.07.2017 г.)	310 545,00			310 545,00												
67	Подпорна стена източно от имоти № 103.136.135.264 по КП на с. Дряново	25 659,00			25 659,00												
68	Пожароизвестителна система в сградата на общинска администрация гр. Лъки	5 536,00			5 536,00												
69	Поставяне на метален парапет на стълбище до имот №272 по КП на с. Югово	3 000,00	3 000,00														
70	Преустройство на автогара гр. Лъки	260 741,00		260 741,00													
71	Разрушаване на сграда бивш клуб на пенсионера и вертикална планировка на имот №260 по КП на с. Дряново	17 075,00			17 075,00												
72	Разширение на гробищен парк в с. Белица	6 168,00			6 168,00												

№	Проект/инициатива	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Години на реализация									
			Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021>	
73	Ремонт покрив и освежаване фасада на РУМ гр. Лъки	28 122,00			28 122,00												
74	Система за видеонаблюдение в с. Здравец, с. Манастир, община	33 929,00			33 929,00												
76	Лъки - 3 проекта																
77	Стоманобетонова настилка между о.т. 48 и 46 по ПУП на с. Белица	14 827,00			14 827,00												
78	Стоманобетонова престилка на каменна зидария между о.т. 187 и 335 по плана на гр. Лъки	7 205,00			7 205,00												
79	Закупуване на елефонна централа	1 380,00			1 380,00												
80	Укрепване каменна зидария до имот № 227 по КП на с. Дряново	5 400,00			5 400,00												
81	Укрепване каменна зидария на ул. „Прогрес“ м/у о.т. 247 и 248 по ПУП на гр. Лъки	4 633,00			4 633,00												
82	Укрепване на подпорна стена на ул. „Възраждане“ в гр. Лъки, между о.т.161а и 79	9 196,00			9 196,00												
83	Укрепване на скат ул. „Родопи“ гр. Лъки	7 386,00		7 386,00													
84	Укрепване скат в с. Борово м/у о.т. 294 и 292	11 105,00			11 105,00												
85	Укрепване скат до имот № 276 по КП на с. Дряново	20 684,00			20 684,00												
86	Укрепване скат м/у о.т. 168 и 169 по ПУП на гр. Лъки	15 276,00			15 276,00												
87	Укрепване скат м/у о.т. 30 и 40 и	19 956,00			19 956,00												
88	о.т. 41 о 42 в с. Белица - 2 проекта																
89	Закупуване на шагра	5 800,00			5 800,00												

№	Проект/инициатива	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Години на реализация									
			Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021>	
Приоритет 5. Достъпност, свързаност и качество на средата		7 587 883,68	58 157,00	432 845,00	6 271 803,98	0,00	825 077,70										
1	Благоустрояване на ул. „Дичо Петров“ м/у о.т. 412 и 420 в гр. Лъки	200 359,00		200 359,00													
2-3	ВиК инвестиции - 2 проекта	139 163,00					139 163,00										
4	Водопроводни мрежи община Лъки	34 201,00					34 201,00										
5	Възстановяване на настилки след подмяна на водопровод между о.т. 6 и 102 по ПУП на с. Белица	74 842,00			74 842,00												
6	Възстановяване на плочест водосток м/у о.т. 7 и 6 по ПУП на с. Белица	14 700,00			14 700,00												
7	Възстановяване на тръбен водосток в с. Борово м/у о.т. 401 и 389	12 750,00			12 750,00												
8	Възстановяване на тръбен водосток южно от имот №71 по КП на с. Здравец	4 200,00			4 200,00												
9	Главен събирателен канал и канализационна мрежа на град Лъки - етап II	585 461,70					585 461,70										
10	Изграждане на конзолен тротоар на ул. „Х. поляни“ в гр. Лъки	232 486,00		232 486,00													
11	ВиК инвестиции	50 586,00					50 586,00										
12	Канализация в с. Манастир	6 573,00	6 573,00														
13	Направа тръбен водосток между о.т. 71 и 285 по ПУП на гр. Лъки	11 700,00			11 700,00												

№	Проект/инициатива	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Години на реализация									
			Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021>	
14	Основен ремонт водосток на ул. „Петко Войвода“ в гр. Лъки	5 656,00			5 656,00												
15	Основен ремонт и рехабилитация на улична мрежа на територията на община Лъки за 2016 г.	200 000,00			200 000,00												
16	Основен ремонт на бетонова настилка на ул. „Възраждане“ № 4 в гр. Лъки	9 623,00			9 623,00												
17	Основен ремонт на път PDV - 2130 - Лъки - Манастир - Славейно от км. 0+000 до км. 21+500	75 448,00			75 448,00												
18 - 19	Основен ремонт на път PDV 2132 - 861(1) - III-861 - Лъки - Джурково - с. Джурково- 2 проекта	71 200,00			71 200,00												
20	Основен ремонт на път PDV 2132 - 861(1) - III-861 - Лъки - Джурково - с. Дряново	46 952,00			46 952,00												
21	Основен ремонт на път PDV- 2130 - Лъки - Манастир - Славейно от км. 0+000 до км. 21+500	75 600,00			75 600,00												
22	Основен ремонт на път PDV- 861/1/ - III-861- Лъки - Джурково - мах. Брайковица	50 000,00			50 000,00												
23	Основен ремонт на тръбен водосток между о.т. 261 и 257 по плана на с. Борово	2 800,00			2 800,00												
24 - 25	Основен ремонт на тръбен водосток северно от УПИ - I - озеленяване в кв. 27 по ПУП на с. Борово - 2 проекта	41 730,00			41 730,00												

№	Проект/инициатива	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Години на реализация									
			Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021>	
26	Основен ремонт на ул. „Х. поляни“ в гр. Лъки м/у о.т. 122 и 124 (до УП-II- автогара и общ паркинг в кв. 15 по ПУП на гр. Лъки	11 555,00	1 000,00		10 555,00												
27	Основен ремонт на улица в с. Борово м/у о.т. 274 и 311	3 402,00			3 402,00												
28	Основен ремонт на улица в с. Борово м/у о.т. 34 и 18	11 796,00			11 796,00												
29	Основен ремонт на улица в с. Джурково м/у о.т. 148 и 151	5 592,00			5 592,00												
30	Основен ремонт на улица в с. Манастир м/у о.т. 139 и 35	49 128,00			49 128,00												
31	Основен ремонт на улица между о.т. 292 и 294 по ПУП на гр. Лъки	20 980,00			20 980,00												
32 - 36	Основен ремонт на улици в гр. Лъки - ул. „Кольо Шишманов“, ул. „Победа“, ул. „Изгрев“, ул. „Възраждане“ и ул. „Бор“ - 5 проекта	128 980,00	12 191,00		116 789,00												
37	Основен ремонт тротоар и транспортен достъп към ДГ „Юрий Гагарин“ в гр. Лъки	11 311,00			11 311,00												
38	Пешеходен достъп до имот № 50 по КП на с. Джурково	2 000,00			2 000,00												
39 - 43	Пешеходен достъп до имот №22 и 23, №27, № 50, №163 и 164, №268 на с. Дряново - 5 проекта	17 464,00	2 393,00		15 071,00												
44	Повдигната пешеходна пътека на улица "Хайдушки поляни" между о.т. 129 и 130 по ПУП на гр. Лъки	600,00			600,00												

№	Проект/инициатива	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Години на реализация									
			Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021>	
45	Укрепване откос на път PDV 2130 (III-861) Лъки-Крушово-Манастир-граница община (Лъки-Смолян)-местност Хайдушки поляни - (SML 2241) при км. 21+500	20 020,00			20 020,00												
46 - 48	Подпорна стена на ул. „Преспа“ м/у о.т. 166 и 296, о.т. 288 и 289, о.т. 289 и 290 по ПУП на гр. Лъки - 3 проекта	59 032,00			59 032,00												
49 - 50	Подпорна стена на улица „Родопи“ между о.т. 276 и 277 по ПУП на гр. Лъки - 2 проекта	32 395,00			32 395,00												
51	Реконструкция и рехабилитация на улици „Миньорска“ и „Кирил Маджаров“ в гр. Лъки (ПМС 260/24.11.2017 г.)	648 312,00			648 312,00												
52	Реконструкция и рехабилитация на улици „Освобождение“ от о.т. 154а до о.т. 216 и от о.т. 200 до о.т. 216; „Миньорска“ от о.т. 216 до о.т. 213; „Речна“ от о.т. 261 до о.т. 209 в гр. Лъки ПМС 348/18.12.2019 г.	800 000,00			800 000,00												
53	Реконструкция и рехабилитация на тротоари от о.т. 26 до о.т. 107 и на пътни връзки от о.т. 26 до о.т. 29 на ул. „Възраждане“ в гр. Лъки	7 560,00			7 560,00												
54	Ремонт и рехабилитация на улици в община Лъки (ПМС №165/07.08.2018 г.)	200 000,00			200 000,00												
55	Рехабилитация на ВиК мрежи	15 666,00			0,00			15 666,00									

№	Проект/инициатива	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Години на реализация									
			Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021>	
56	„Рехабилитация и основен ремонт на улична мрежа в гр. Лъки и съставните села“	699 740,58			699 740,58												
57	Закупуване на снегопочистваща машина	36 000,00	36 000,00		0,00												
58	Транспортен достъп до имоти №№ 152,153 и 154 по КП на с. Дряново	60 545,00			60 545,00												
59	Транспортен достъп към имоти №№ 58. 59. 60 и 312 по КП на с. Югово	29 999,00			29 999,00												
60	Изпълнение на инженеринг - проектиране и изпълнение на СМР във връзка с реализация на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради на територията на община Лъки по Обособена позиция 1: Жилищна сграда, град Лъки, ул. Възраждане № 2, община Лъки	734 400,00			734 400,00												
61	Изпълнение на инженеринг - проектиране и изпълнение на СМР във връзка с реализация на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради на територията на община Лъки по Обособена позиция 2: Жилищна сграда, град Лъки, ул. Възраждане № 4, община Лъки	659 520,00			659 520,00												

№	Проект/инициатива	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Години на реализация									
			Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021>	
62	Изпълнение на инженеринг - проектиране и изпълнение на СМР във връзка с реализация на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради на територията на община Лъки по Обособена позиция 3: Жилищна сграда, град Лъки, ул. Хайдушки поляни № 4, община Лъки	641 404,70			641 404,70												
63	Изпълнение на инженеринг - проектиране и изпълнение на СМР във връзка с реализация на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради на територията на община Лъки по Обособена позиция 4: Жилищна сграда, град Лъки, ул. Хайдушки поляни № 4, община Лъки	640 891,97			640 891,97												
64	Изготвяне на ТО за: Жилищна сграда, град Лъки, ул. Възраждане № 2 , община Лъки; Жилищна сграда, град Лъки, ул. Възраждане № 4 , община Лъки; Жилищна сграда, град Лъки, ул. Хайдушки поляни № 4 , община Лъки; Жилищна сграда, град Лъки, ул. Хайдушки поляни № 6, община Лъки	28 765,50			28 765,50												

№	Проект/инициатива	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Години на реализация									
			Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021>	
65	Изготвяне на ОЕЕ за: Жилищна сграда, град Лъки, ул. Възраждане № 2 , община Лъки; Жилищна сграда, град Лъки, ул. Възраждане № 4 , община Лъки; Жилищна сграда, град Лъки, ул. Хайдушки поляни № 4 , община Лъки; Жилищна сграда, град Лъки, ул. Хайдушки поляни № 6, община Лъки	19 026,00			19 026,00												
66	Оценяване на съответствието на инвестиционен проект и упражняване на строителен надзор при изпълнение на инженеринг по НПЕЕМЖГ по Обособена позиция 1: Жилищна сграда, град Лъки, ул. Възраждане № 2, община Лъки.	6 212,26			6 212,26												
67	Оценяване на съответствието на инвестиционен проект и упражняване на строителен надзор при изпълнение на инженеринг по НПЕЕМЖГ по Обособена позиция 2: Жилищна сграда, град Лъки, ул. Възраждане № 4, община Лъки.	5 603,82			5 603,82												
68	Оценяване на съответствието на инвестиционен проект и упражняване на строителен надзор при изпълнение на инженеринг по НПЕЕМЖГ по Обособена позиция 3: ул. Хайдушки поляни № 4, община Лъки.	5 351,29			5 351,29												

№	Проект/инициатива	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Години на реализация									
			Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021>	
69	Оценяване на съответствието на инвестиционен проект и упражняване на строителен надзор при изпълнение на инженеринг по НПЕЕМЖГ по Обособена позиция 4: Жилищна сграда, град Лъки, ул. Хайдушки поляни № 6, община Лъки.	5 355,55			5 355,55												
70	Упражняване на инвеститорски контрол при изпълнението на мерки за енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради, финансирани в рамките на НПЕЕМЖС по Обособена позиция 1: Жилищна сграда, град Лъки, ул. Възраждане № 2, община Лъки.	6 411,00			6 411,00												
71	Упражняване на инвеститорски контрол при изпълнението на мерки за енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради, финансирани в рамките на НПЕЕМЖС по Обособена позиция 2: Жилищна сграда, град Лъки, ул. Възраждане № 4, община Лъки.	5 783,11			5 783,11												

№	Проект/инициатива	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Години на реализация									
			Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Частни инвестиции	Други източници	<2014	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021>	
72	Упражняване на инвеститорски контрол при изпълнението на мерки за енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради, финансирани в рамките на НПЕЕМЖС по Обособена позиция 3: Жилищна сграда, град Лъки, ул. Хайдушки поляни № 4, община Лъки.	5 523,30			5 523,30												
73	Упражняване на инвеститорски контрол при изпълнението на мерки за енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради, финансирани в рамките на НПЕЕМЖС по Обособена позиция 4: Жилищна сграда, град Лъки, ул. Хайдушки поляни № 6, община Лъки.	5 526,90			5 526,90												
74	Превантивен ремонт/планов ремонт на път III-861 от км 0+000 до км 31+040	0,00			0,00												
Ковид-19 проекти		10 000,00	0,00	10 000,00	0,00	0,00	0,00										
1	Преодоляване недостига на средства и липсата на ликвидност, настъпили в резултат от епидемичния взрив от COVID-19	10 000,00		10 000,00													
ОБЩО ИЗПЪЛНЕНИЕ:		19 273 533,59	122 278,00	5 920 561,30	10 791 493,98	1 545 502,61	893 697,70										

Приложение 2: Обобщена таблица за финансовото изпълнение на ОПР Лъки 2014-2020 г.

Приоритетна ос	Местно публично финансиране (хил. лв.)		Външно публично финансиране (хил. лв.)						Частно финансиране (хил. лв.)		ОБЩО
	Общински бюджет	Общ дял (%)	Централен бюджет	Общ дял (%)	Фондове на ЕС	Общ дял (%)	Други източници	Общ дял (%)	Фондове, фирми	Общ дял (%)	
Приоритет 1. Повишаване на конкурентоспособността на икономиката, нивото на заетост и инвестиционната активност	20	0,10%	83	0,43%	1 546	8,02%	0	0,00%	1 546	8,02%	3 193
Приоритет 2. Ефективна и ефикасна местна администрация в услуга на гражданите и бизнеса	2	0,01%	34	0,18%	0	0,00%	5	0,02%	0	0,00%	41
Приоритет 3. Подобряване на качествените характеристики на човешките ресурси	36	0,19%	609	3,16%	1 014	5,26%	59	0,31%	0	0,00%	1 719
Приоритет 4. Туризмът като специфичен фактор за генериране на устойчив растеж	6	0,03%	3 794	19,68%	2 918	15,14%	5	0,02%	0	0,00%	6 723
Приоритет 5. Достъпност, свързаност и качество на средата	58	0,30%	6 272	32,54%	433	2,25%	825	4,28%	0	0,00%	7 588
Covid-19 мерки	0	-	0	-	10	0,05%	0	-	0	-	10
ОБЩО ЗА ОПР 2014-2020:	122	0,63%	10 791	55,99%	5 921	30,72%	894	4,64%	1 546	8,02%	19 274

Приложение 3: Обобщена система от индикатори за наблюдение и оценка на ОПР Лъки 2014-2020 г.

№	Индикатори за продукт	Специфична цел	Източник на информация	Мерна единица	Базова стойност	Отчетна стойност 2020 г.	Целева стойност (2020 г.)	Изпълнение	Коментар
Приоритет 1. „Повишаване на конкурентоспособността на икономиката, нивото на заетост и инвестиционната активност“									
Мярка 1.1. Насърчаване на предприемачеството и стимулиране на местната икономика за разкриване на повече и по-добри работни места									
1	Брой предприятия	Общ брой на предприятията регистрирани в рамките на съответната териториална единица	НСИ	Брой	0	88	0	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на заложена целева стойност
2	Коефициент на заетост	Изчислява се за лицата на възраст 15-64 години, в процент	НСИ	%	0	50,2	0	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на заложена целева стойност
3	Коефициент на безработица	Коефициент на безработица (равнище на безработица) – съотношението между броя на безработните и броя на икономически активните лица.	Бюро по труда	%	0	4,6	0	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на заложена целева стойност
4	Регистрирани в бюрата по труда безработни лица за съответната година	Общ брой на лицата регистрирани в бюрата по труда за съответната териториална единица към 31.12 с натрупване.	Бюро по труда	Брой	0	59	0	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на заложена целева стойност
5	Проекти на предприятия и фирми	Брой реализирани проекти на предприятия и фирми	ИСУН	Брой	0	1	10	не е изпълнен (10%)	
Мярка 1.2. Модернизация на земеделието и диверсификация към неземеделски дейности									
6	Реализираните проекти	Общ брой на реализираните проекти	ИСАК/ Община Лъки	Брой	0	1	0	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на заложена целева стойност

№	Индикатори за продукт	Специфична цел	Източник на информация	Мерна единица	Базова стойност	Отчетна стойност 2020 г.	Целева стойност (2020 г.)	Изпълнение	Коментар
7	Привлечени инвестиции	Обща стойност на привлечените инвестиции	ИСАК/ Община Лъки	Лева	0	0	0	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на отчетена и заложена целева стойност
Мярка 1.3. Активно участие в програми за осигуряване на заетост на безработни в съчетание с обучения, стимулиране на обучението за възрастни и преквалификацията на продължително безработните									
8	Участващи лица	Общ брой на лицата в програми за осигуряване на заетост на безработни в съчетание с обучения, стимулиране на обучението за възрастни и преквалификацията на продължително безработните	ИСУН,ДБТ, ИСАК, Община Лъки	Брой	0	26	0	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на заложена целева стойност
Мярка 1.4. Разработване на Общ устройствен план и Концепция за пространствено развитие на община Лъки									
9	Документи за пространствено развитие на община Лъки	Разработени и приети Общ устройствен план и Концепция за пространствено развитие на община Лъки (2 броя), Промяна на действащите подробни устройствени планове и създаване на нови (8 броя). Разработване на кадастрални карти (3 броя)	Община Лъки	Брой	0	1*	13	не е изпълнен (7,7%)	
Приоритет 2. „Ефективна и ефикасна местна администрация в услуга на гражданите и бизнеса“									
Мярка 2.1. Повишаване на ефективността и ефикасността на администрацията									
10	Степен на неудовлетвореност	Измерва степента на удовлетвореност на гражданите и бизнеса от дейността на администрацията	Анкетно проучване	%	Н.П.	0	60	не може да се оцени	

№	Индикатори за продукт	Специфична цел	Източник на информация	Мерна единица	Базова стойност	Отчетна стойност 2020 г.	Целева стойност (2020 г.)	Изпълнение	Коментар
11	Реализирани проекти и инициативи	Общ брой на реализираните проекти и инициативи за повишаване на ефективността и ефикасността	Община Лъки	Брой	0	4	5	изпълнен (80%)	
Мярка 2.2. Подобряване на административното обслужване на гражданите и бизнеса									
12	Услуги, предвидени за предоставяне по електронен път	Измерва броя на услугите, които са предоставяни по електронен път	Община Лъки	Брой	0	0	50	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на отчетена стойност
13	Услуги, предоставяни по канали, различни от ЦУИГ	Услуги, предоставяни по канали, различни от ЦУИГ	Община Лъки	Брой	0	0	10	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на отчетена стойност
Мярка 2.3. Намалване на административното бреме върху бизнеса и подобряване на нормативната уредба за насърчване на инвестициите									
14	Оптимизирани актове, правила, процедури	Общ брой на броя на оптимизирани актове, правила, процедури	Община Лъки	Брой	0	4	Н.П.	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради заложената целева стойност - не е приложимо
15	Степен на удовлетвореност	Измерва степента на удовлетвореност на бизнеса от намаляване на административното бреме върху бизнеса и подобряване на нормативната уредба за насърчване на инвестициите	Анкетно проучване	%	0	0	60	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на отчетена стойност
Приоритет 3. „Подобряване на качествените характеристики на човешките ресурси“									
Мярка 3.1. Осигуряване на достъпно и качествено образование и повишаване на неговата адаптивност спрямо нуждите на пазара на труда									
16	Извършен основен ремонт	Общ брой на сградите, на които е извършен основен ремонт	Община Лъки	Брой	0	3	2	преизпълнен (150%)	

№	Индикатори за продукт	Специфична цел	Източник на информация	Мерна единица	Базова стойност	Отчетна стойност 2020 г.	Целева стойност (2020 г.)	Изпълнение	Коментар
17	Инициативи за осигуряване на стажуване и чиракуване	Брой реализирани инициативи за осигуряване на стажуване и чиракуване в общинската администрация и в стопански и нестопански субекти на територията на общината	Община Лъки, ИСУН	Брой	0	0	10	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на отчетена стойност
Мярка 3.2. Подобряване на качеството на здравното обслужване и достъпността до здравна помощ и услуги									
18	Увеличаване на броя на посетителите, които ще ползват услугите на здравното заведение.	Увеличаване на общия брой на посетителите на „Специализирана болница за долекуване, продължително лечение и рехабилитация – Лъки” ЕООД	Община Лъки	%	100	0	200	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на отчетена стойност
19	Болнични заведения към 31.12 на съответната година	Обхваща всички болнични заведения (болници и центрове със стационар), от лечебните заведения за извън болнична помощ - медицинските центрове, денталните центрове, медико-денталните центрове, диагностично-консултативните центрове, самостоятелните медико-диагностични и медико-технически лаборатории.	ИСУН	Брой	0	0	0	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на отчетена и заложена целева стойност
20	Легла в болничните заведения към 31.12 към съответната година	Легловият фонд включват броя на действително разкритите и временно закритите за срок по-малък от шест месеца легла, но не включват временно разкритите легла	ИСУН	Брой	0	0	0	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на отчетена и заложена целева стойност

№	Индикатори за продукт	Специфична цел	Източник на информация	Мерна единица	Базова стойност	Отчетна стойност 2020 г.	Целева стойност (2020 г.)	Изпълнение	Коментар
Мярка 3.3. Подобряване условията за отдих, развлечение и спорт									
21	Посетителите на спортния комплекс и Младежкия дом	Общ брой на посетителите на спортния комплекс и Младежкия дом.	Общинска администрация	Брой	0	500	0	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на заложена целева стойност
Мярка 3.4. Развитие на социалните услуги и социалното договаряне за повишаване обхвата и качеството на услугите и като мярка за реализиране на заетост и социално включване, с особен фокус към уязвимите групи									
22	Информационни кампании	Общ брой на проведените информационни кампании	Община Лъки, ИСУН	Брой	0	2	3	частично изпълнен (66,7%)	
23	Социални предприятия	Общ брой на създадените социални предприятия	Община Лъки, АСП, Регистър на НПО, Търговски регистър	Брой	0	0	3	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на отчетена стойност
24	Нови социални услуги	Общ брой на новосъздадените социални услуги	Община Лъки, АСП	Брой	0	2	5	не е изпълнен (40%)	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на отчетена стойност
Приоритет 4. „Туризмът като специфичен фактор за генериране на устойчив растеж“									
Мярка 4.1. Стимулиране на проучването, опазването и валоризацията на културното наследство									
25	Реализирани проекти и инициативи	Общ брой на проекти и инициативи за стимулиране на проучването, опазването и валоризацията на културното наследство	Община Лъки, ИСУН, ИСАК	Брой	0	3	10	не е изпълнен (30%)	

№	Индикатори за продукт	Специфична цел	Източник на информация	Мерна единица	Базова стойност	Отчетна стойност 2020 г.	Целева стойност (2020 г.)	Изпълнение	Коментар
Мярка 4.2. Опазване и устойчиво ползване на природната среда, природните ресурси и биоразнообразието									
26	Реализирани проекти и инициативи	Общ брой на проекти и инициативи за опазване и устойчиво ползване на природната среда, природните ресурси и биоразнообразието	Община Лъки, ИСУН, ИСАК	Брой	0	33	10	преизпълнен (330%)	
Мярка 4.3. Увеличаване на обема, подобряване на качеството и достъпността на туристическите услуги									
27	Средства за подслон и места за настаняване	Общ брой на средствата за подслон и местата за настаняване в рамките на съответната териториална единица	НСИ	Брой	0	9	0	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на заложена целева стойност
28	Приходи от нощувки в средствата за подслон и в местата за настаняване	Обща сума на приходите от нощувки в средствата за подслон и в местата за настаняване за съответната териториална единица.	НСИ	Лева	0	98 824	0	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на заложена целева стойност
29	Реализирани нощувки	Общ брой на реализираните нощувки в средствата за подслон и в местата за настаняване за съответната териториална единица.	НСИ	Брой	0	3 772	0	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на заложена целева стойност
30	Пренощували лица	Общ брой на пренощувалите лица в средствата за подслон и в местата за настаняване за съответната териториална единица.	НСИ	Брой	0	2074	0	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на заложена целева стойност
31	Легла в средствата за подслон и местата за настаняване	Общ брой на леглата в средствата за подслон и в местата за настаняване за съответната териториална единица.	НСИ	Брой	0	161	0	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на заложена целева стойност

№	Индикатори за продукт	Специфична цел	Източник на информация	Мерна единица	Базова стойност	Отчетна стойност 2020 г.	Целева стойност (2020 г.)	Изпълнение	Коментар
32	Легло-денонощия в средствата за подслон и местата за настаняване	Броя на леглата по дните, за които е функционирало едно легло. Оценява капацитета за настаняване в рамките на конкретната териториална единица.	НСИ	Брой	0	31 506	0	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на заложена целева стойност
33	Използваемост на легло-денонощията	Използваемост на легло-денонощията	НСИ	%	0	0	0	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на отчетена и заложена целева стойност
Приоритет 5. „Достъпност, свързаност и качество на средата“									
Мярка 5.1. Подобряване на благоустройството и транспортната свързаност									
34	Проекти и инициативи	Общ брой на проекти и инициативи за подобряване на благоустройството и транспортната свързаност	Община Лъки, ИСАК	Брой	0	20	8	преизпълнен (250%)	
35	Степен на удовлетвореността	Измерва степента на удовлетвореност на населението от предприетите за благоустройството и транспортната свързаност мерки	Анкетно проучване	%	Н.П.	0	60%	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на отчетена стойност
Мярка 5.2. Рехабилитация на свързващата транспортна инфраструктура									
36	Реконструкция на пътища	Общ обем на извършената реконструкция на междуобщински пътища и пътища, свързващи общинския център с населените места	Община Лъки	Км	0	81	130	частично изпълнен (62,3%)	
Мярка 5.3. Доизграждане на канализационната система на общината и устойчиво подобряване на системата за водоснабдяване и водоползване									
37	Проекти и инициативи за изграждане на ВиК инфраструктура	Общ брой на проекти и инициативи за изграждане на ВиК инфраструктура	Община Лъки, ИСАК	Брой	0	5	12	не е изпълнен (41,7%)	

№	Индикатори за продукт	Специфична цел	Източник на информация	Мерна единица	Базова стойност	Отчетна стойност 2020 г.	Целева стойност (2020 г.)	Изпълнение	Коментар
38	Дял на населението с канализация	Изчисленията се извършват посредством обвързване на данните от текущата демографска статистика с отчетените селища от ВиК с водни услуги – доставка на питейна вода, събиране на отпадъчна вода в обществената канализация и СПСОВ. За свързано с обществена канализационна мрежа се приема населението с организирано отвеждане на отпадъчните води.	НСИ, ВиК	%	0	73,6	0	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на заложена целева стойност
39	Дял на населението с проблеми във водоснабдяването	Дял на населението с проблеми във водоснабдяването	НСИ, ВиК	%	0	1	0	не може да се оцени	0 - невъзможност за изчисляване поради липса на заложена целева стойност